

Costruire la città di tutti.  
Le nuove strategie di rigenerazione  
economica delle città europee



*Luca Calafati*

PhD Programme Urbeur-Urban Studies  
Università degli Studi di Milano-Bicocca



Corso: “La dimensione sociale della rigenerazione urbana”

Regione Emilia-Romagna

*Servizio pianificazione territoriale e urbanistica, dei trasporti e del paesaggio*

Bologna, 18 gennaio 2017



Center for Local Economic Strategies  
(Manchester)



Ufficio di Piano della Città  
Metropolitana di Barcellona

**FOUNDATIONAL**  
**ECONOMY**

Gruppo studi sull'Economia  
Fondamentale

# BERNARDO SECCHI

*L'urbanistica ha forti, precise responsabilità nell'aggravarsi delle disuguaglianze. Siamo di fronte a una nuova questione urbana che è causa non secondaria della crisi che oggi attraversano le principali economie del pianeta.*

## La città dei ricchi e la città dei poveri

36 ANTICORPI  LATERZA

Qual è il ruolo di una  
diversa economia per  
costruire la città di tutti?

## Presentazione

- Concettuale
- Dialogica

## Struttura della presentazione

1. Perché la rigenerazione economica diventa centrale nelle agende urbane/regionali?
2. Cosa c'è di *nuovo* nella nuova rigenerazione economica?
3. Analisi di 3 casi di nuove strategie di rigenerazione economica.

Discussione: rapporto tra pianificazione del territorio e nuova rigenerazione economica

PARTE I

**PERCHÉ LA RIGENERAZIONE ECONOMICA ENTRA  
NELL'AGENDA URBANA?**

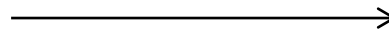
Rigenerazione  
economica



Rigenerazione  
economica  
Agenda  
urbana



Trend socio-ambientali

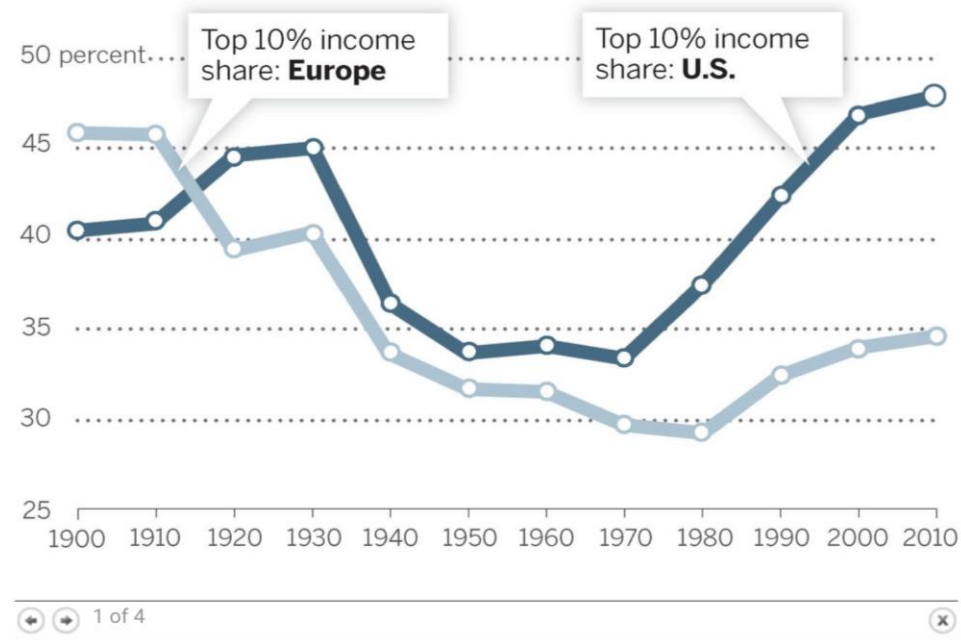


Domanda di rigenerazione  
oltre la dimensione fisica e  
spaziale che chiama in  
causa il modello di sviluppo  
economico locale

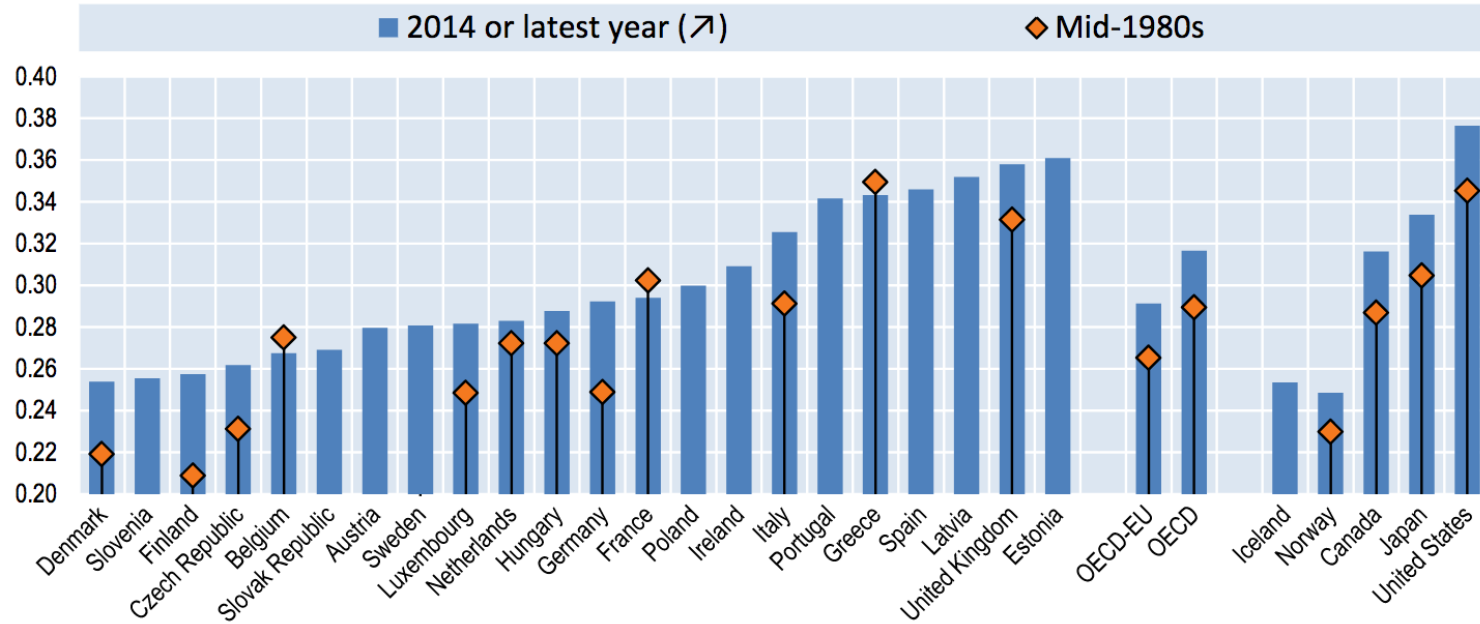
## Aumento delle diseguaglianze sociali

### Income inequality in Europe and the United States, 1900–2010

Share of top income decile in total pretax income

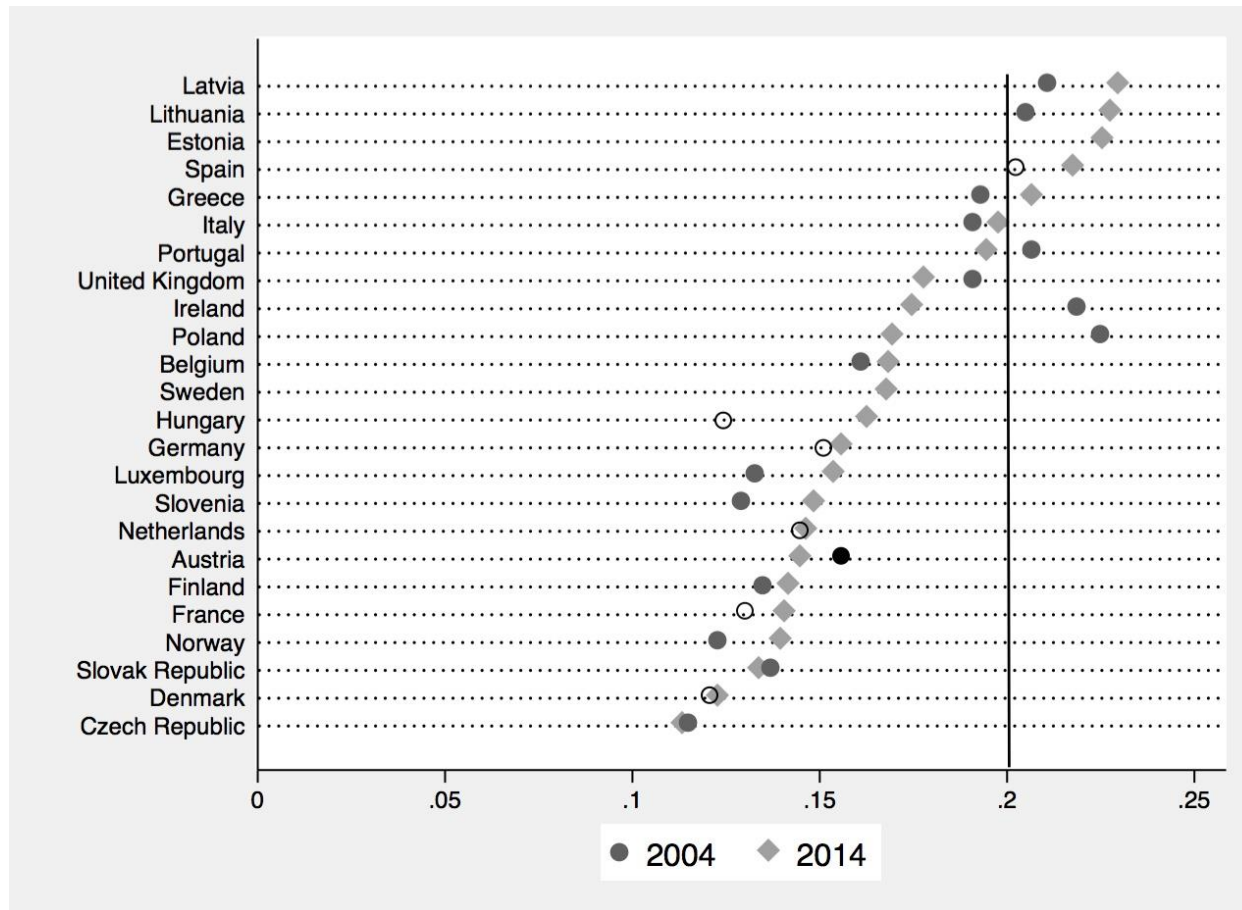


Gini coefficient of disposable income inequality in 2014 (or latest year) and mid-1980s when available, total population

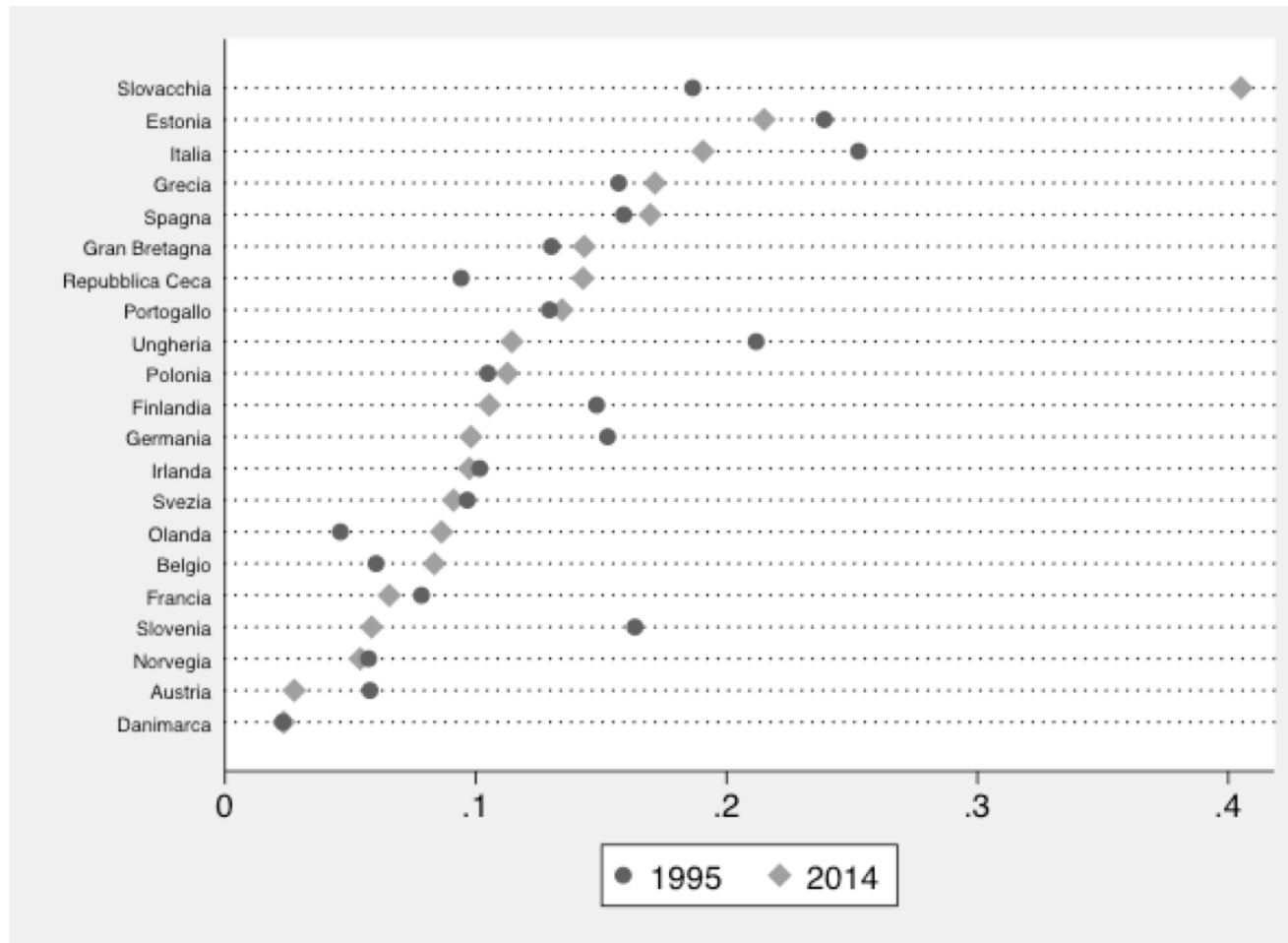




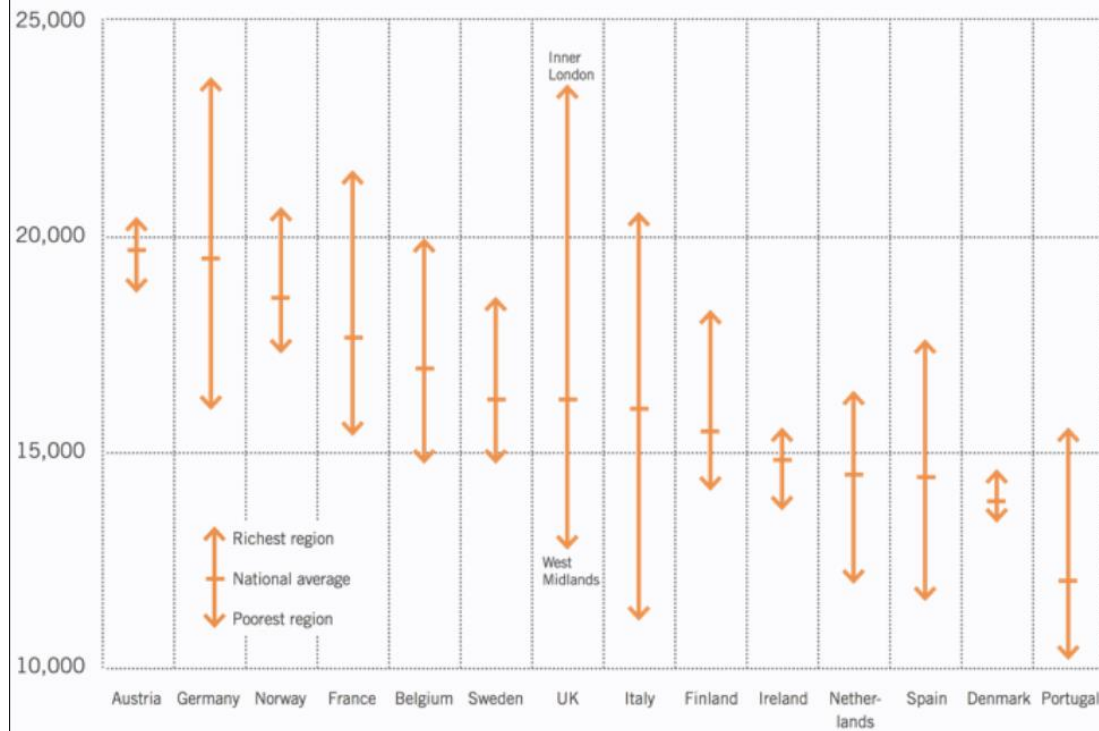
## Percentuale delle famiglie a rischio povertà



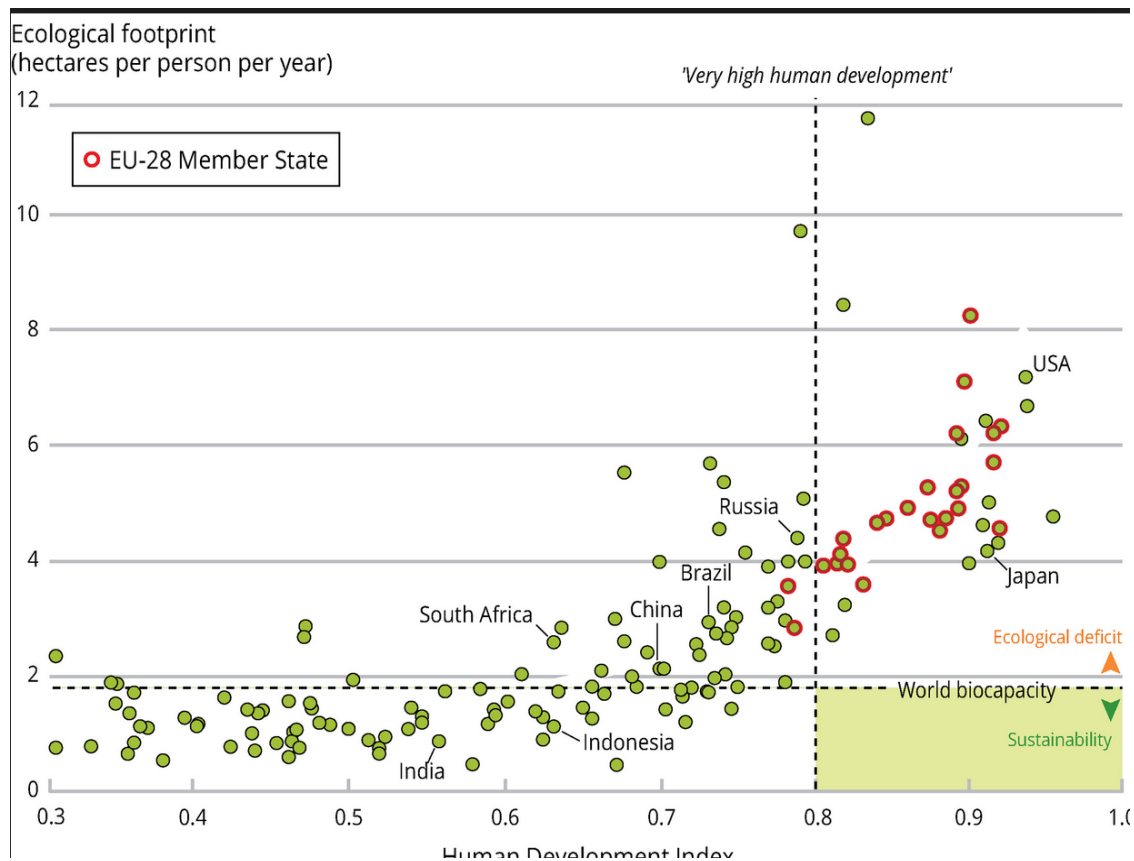
**Figura 1a – Disparità regionali paese per paese misurate con il “Coefficiente di variazione”**

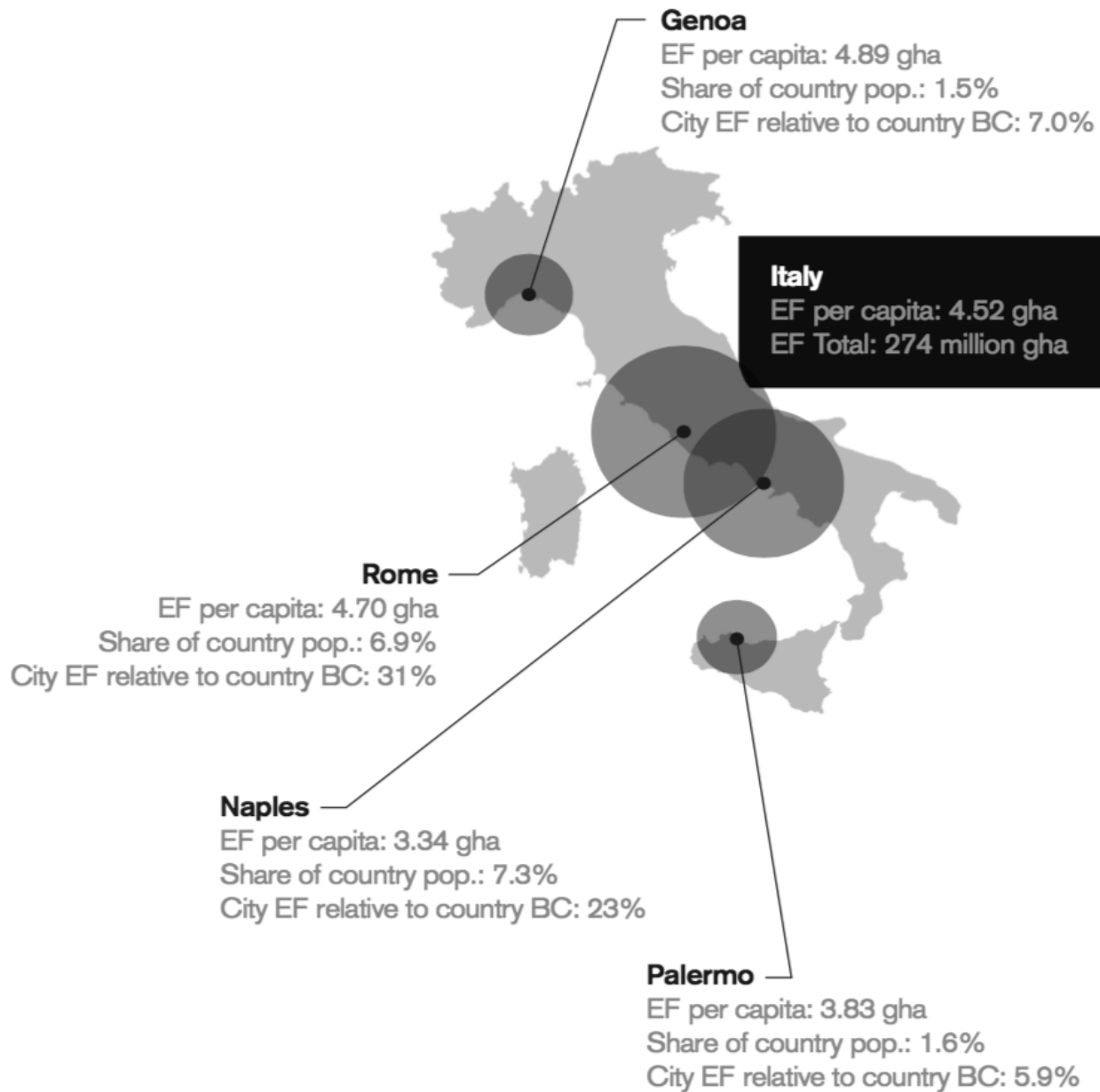


## DISPOSABLE HOUSEHOLD INCOME OF THE RICHEST AND POOREST REGION IN WESTERN EUROPEAN COUNTRIES



# Insostenibilità ambientale

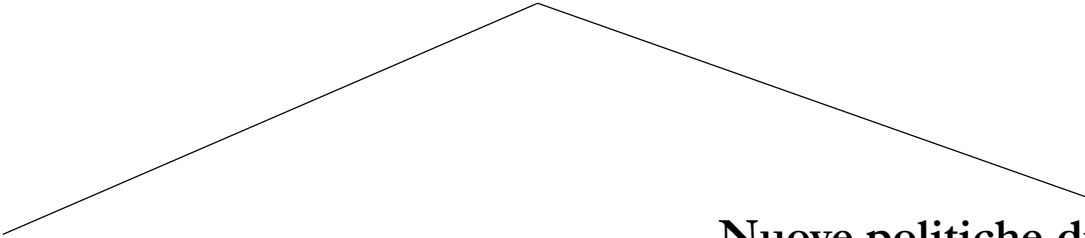




## PARTE 2

# **COSA C'É DI *NUOVO* NELLE NUOVE POLITICHE DI RIGENERAZIONE URBANA?**

# Domanda di rigenerazione economica



## **Politiche di rigenerazione economica classica:**

- Sportelli di orientamento lavorativo.
- Costruzione/potenziamento infrastrutture di trasporto.
- Sgravi fiscali a grandi imprese.
- Innovazione tecnologica per aumentare produttività.

## **Nuove politiche di rigenerazione economica:**

- Politiche di rilocalizzazione dell'economia.
- Ri-/municipalizzazione di servizi.
- Promozione dell'economia sociale e solidale.
- Introduzione di carte locali del lavoro.

Nuove politiche di  
rigenerazione economica

Nuovo modello di sviluppo del  
territorio

Modello di sviluppo del territorio  
tradizionale

Modello liberale

Modello  
socialdemocratico



## Continuum



### **Economia “centralizzata/concentrata”**

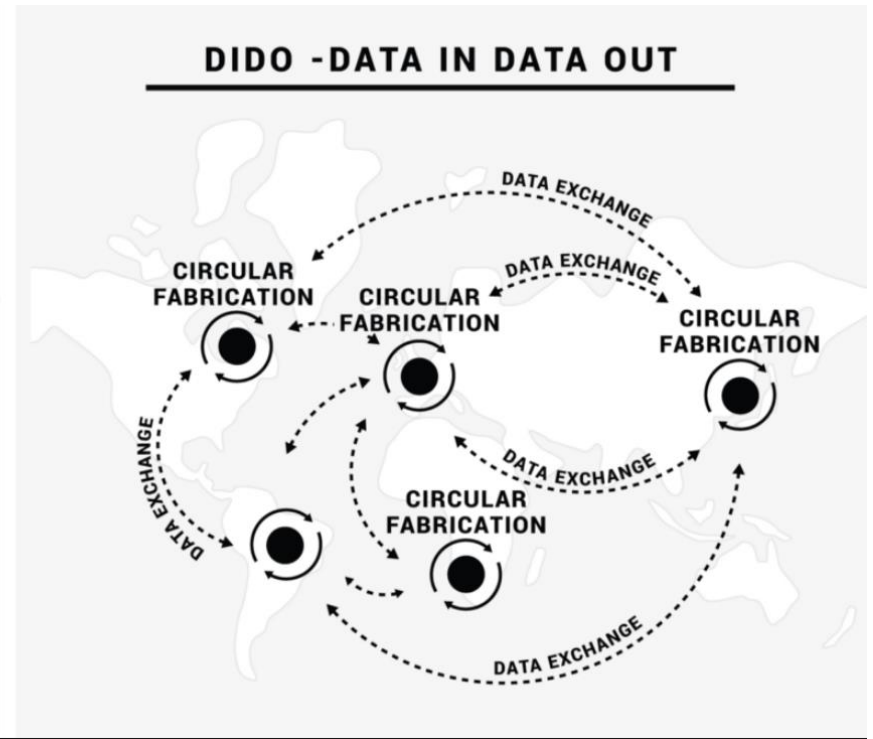
- Ogni attività economica viene fortemente concentrata in una regione di un paese
- Per ottenere tutti i beni e servizi di cui ha bisogno ogni regione deve scambiare ciò che produce con altre regioni

### **Economia distribuita**

- Ogni regione è dotata di una economia capace di far fronte alla produzione di tutti i beni e servizi fondamentali (cibo + energia)
- Ogni regione intraprende scambi “ragionati” con le altre regioni

Economia “concentrata”

Economia distribuita



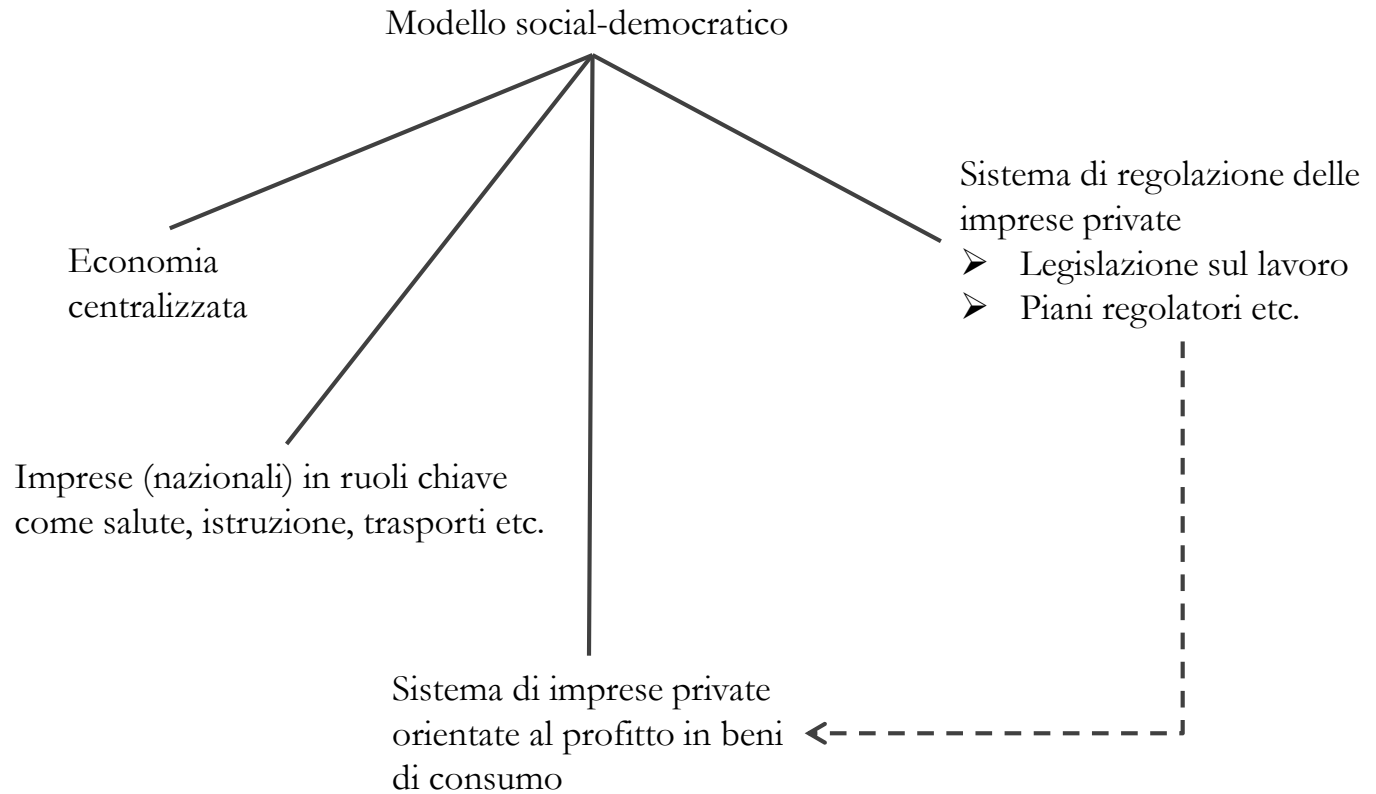
## Modello liberale

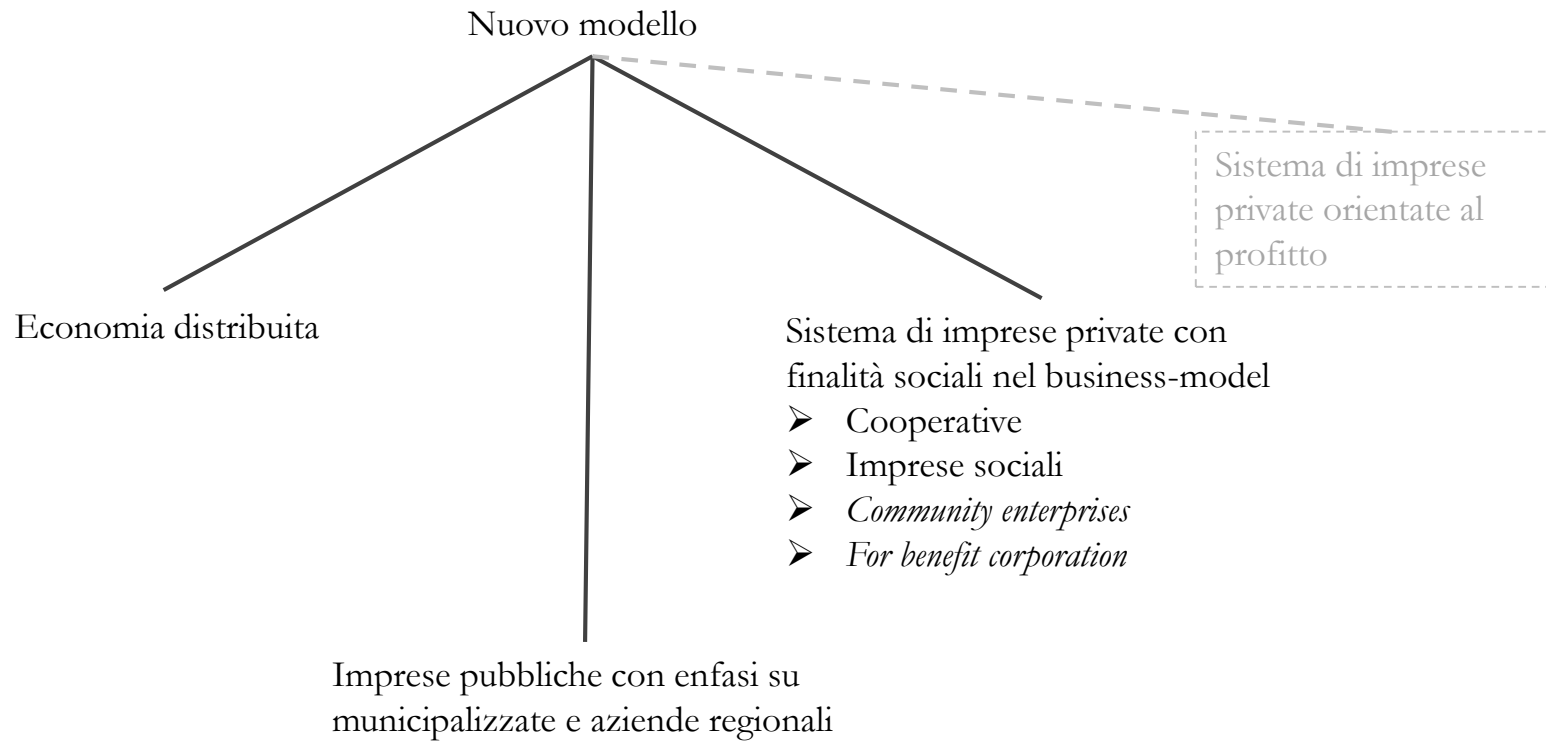
Economia centralizzata

- Scala nazionale per i classici
- Scala globale per i neoliberalisti

Sistema di imprese private orientate al profitto

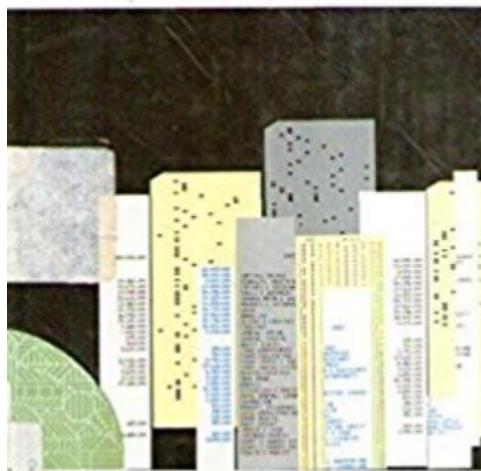
Le imprese pubbliche sono residuali





# L'ECONOMIA DELLE CITTÀ

Jane Jacobs



Garzanti

ERNST F. SCHUMACHER  
PICCOLO E' BELLO

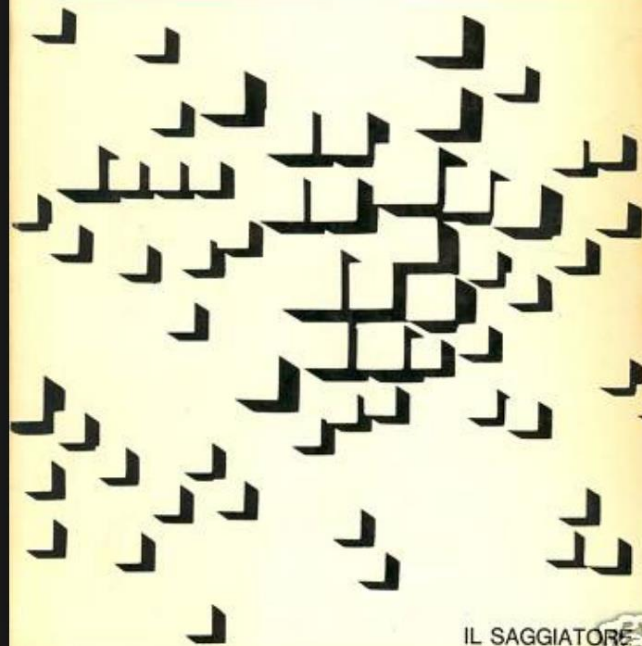


OSCAR SAGGI MONDADORI



PATRICK  
GEDDES

CITTA'  
IN EVOLUZIONE



IL SAGGIATORE

Risorse reperibili  
localmente?

Economia  
di scala?

Concetti di fondo e  
problematiche aperte

**Economia  
locale**  
*Self-reliant*

**Democrazia  
economica**

Who  
governs the  
economy?

Economia  
orientata al  
benessere di tutti

**Economia  
pluralista**

Governance

Quale forma  
per quale  
scopo?

## PARTE 3

# LE NUOVE STRATEGIE DI RIGENERAZIONE ECONOMICA



Berlino, Napoli, Bologna,  
Londra, Amsterdam.....

Nuove politiche di  
rigenerazione economica

Barcellona,  
Bristol,  
Preston,  
Wuppertal

Strategie di rigenerazione economica  
basate su nuovo paradigma



superficie kmq	popolazione 2016	addetti 2014
142	141.801	82.100

Nel 2012 Preston è nel 20% delle aree più depresse inglesi!

2012

I Labour ottengono una  
maggioranza forte dopo  
fase di stagnazione politica

2013

Inizia la collaborazione con  
CLES sulla rilocalizzazione  
della spesa dei comuni

2013-  
2016

La sperimentazione  
economica viene ampliata  
ad altre aree come energia,  
finanza etica

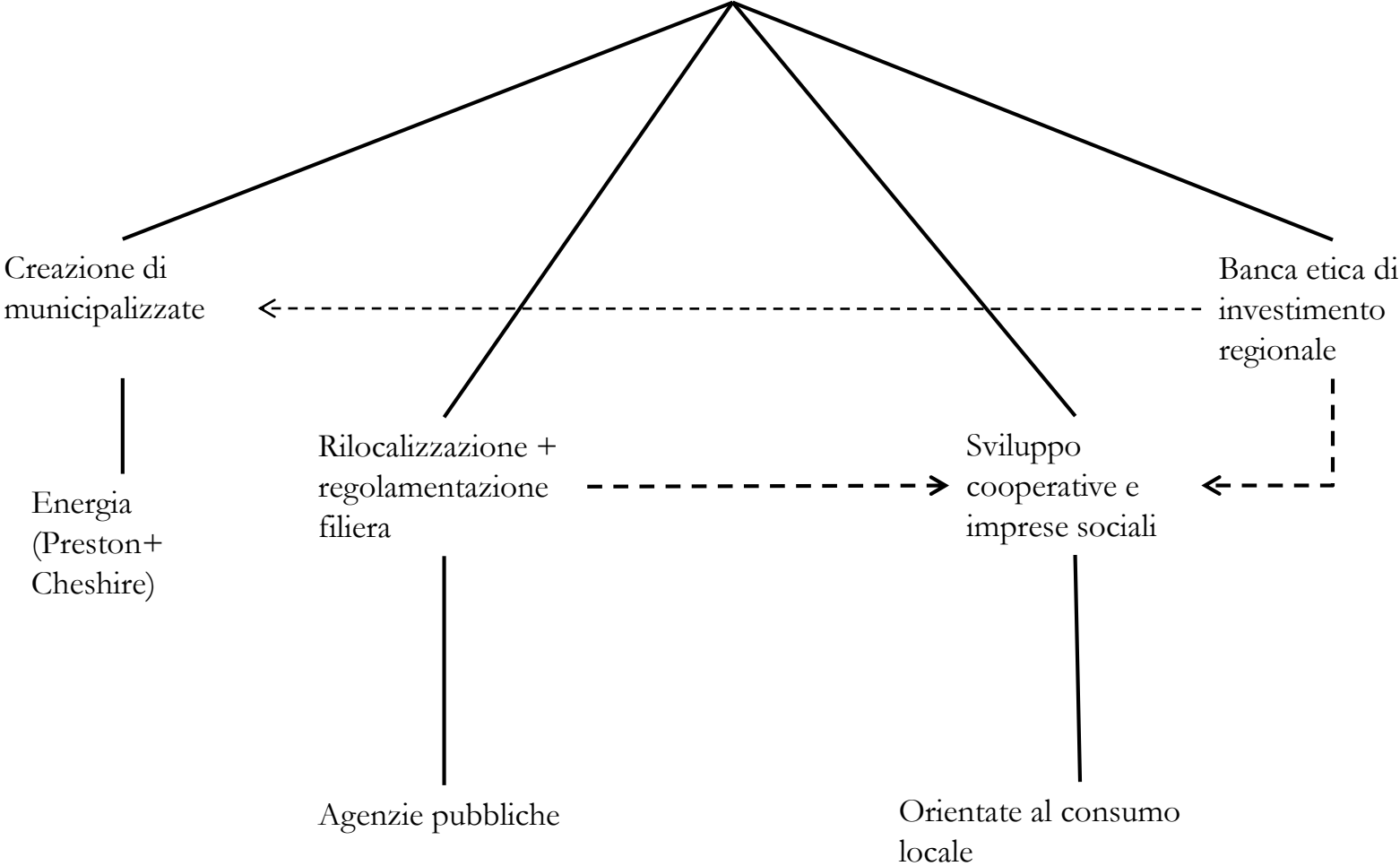
Preston ottiene ottimi  
risultati negli indicatori di  
performace socio-  
economica

2017

Copertura mediatica nei  
principali giornali nazionali

Modello Preston diventa il  
modello di sviluppo locale  
di riferimento dei Labour

**Modello Preston**

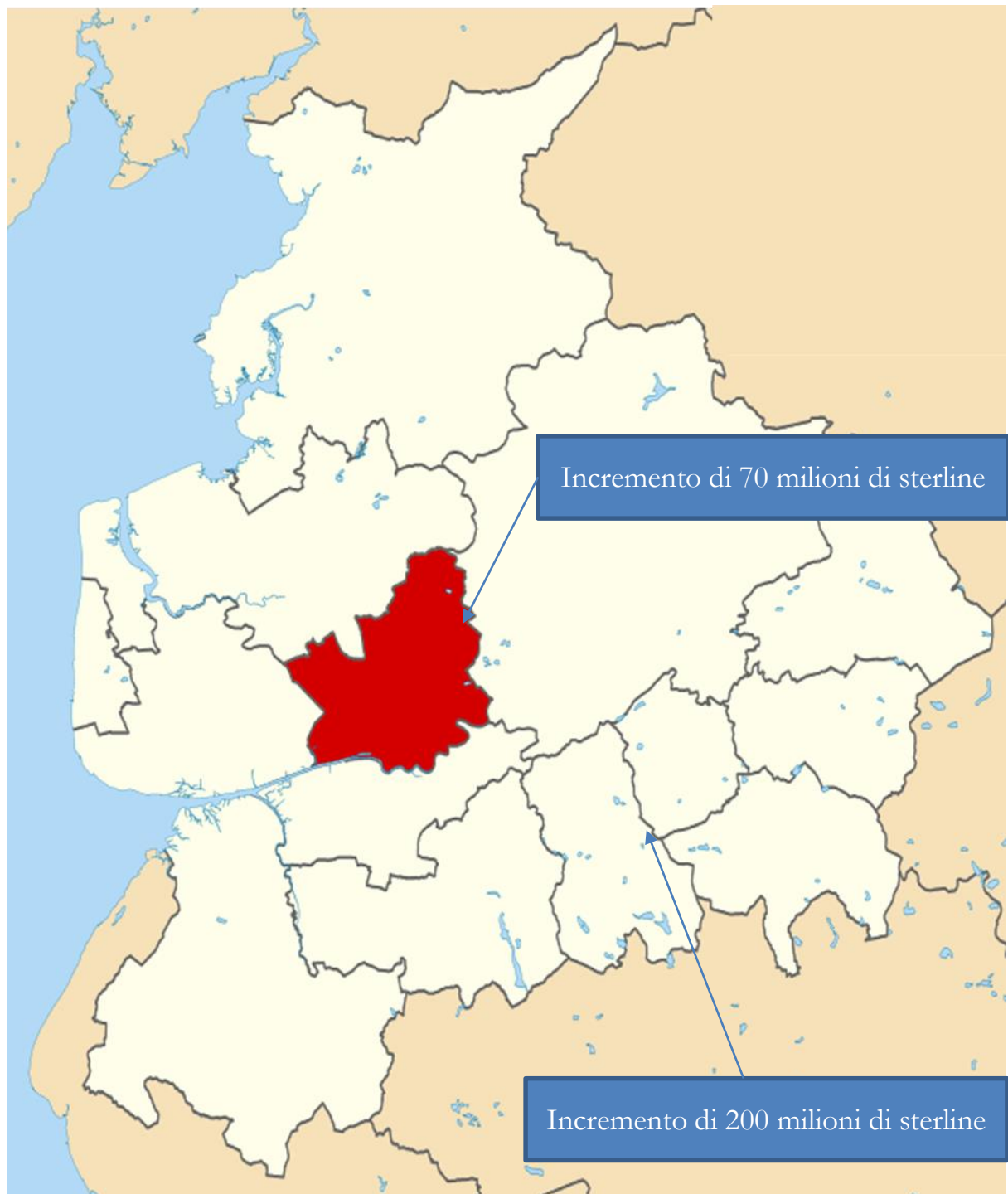


Spesa totale delle istituzioni ancora 16/17

616 milioni di sterline

**dal 5 al 18%** della  
spesa all'interno dei  
confini di Preston

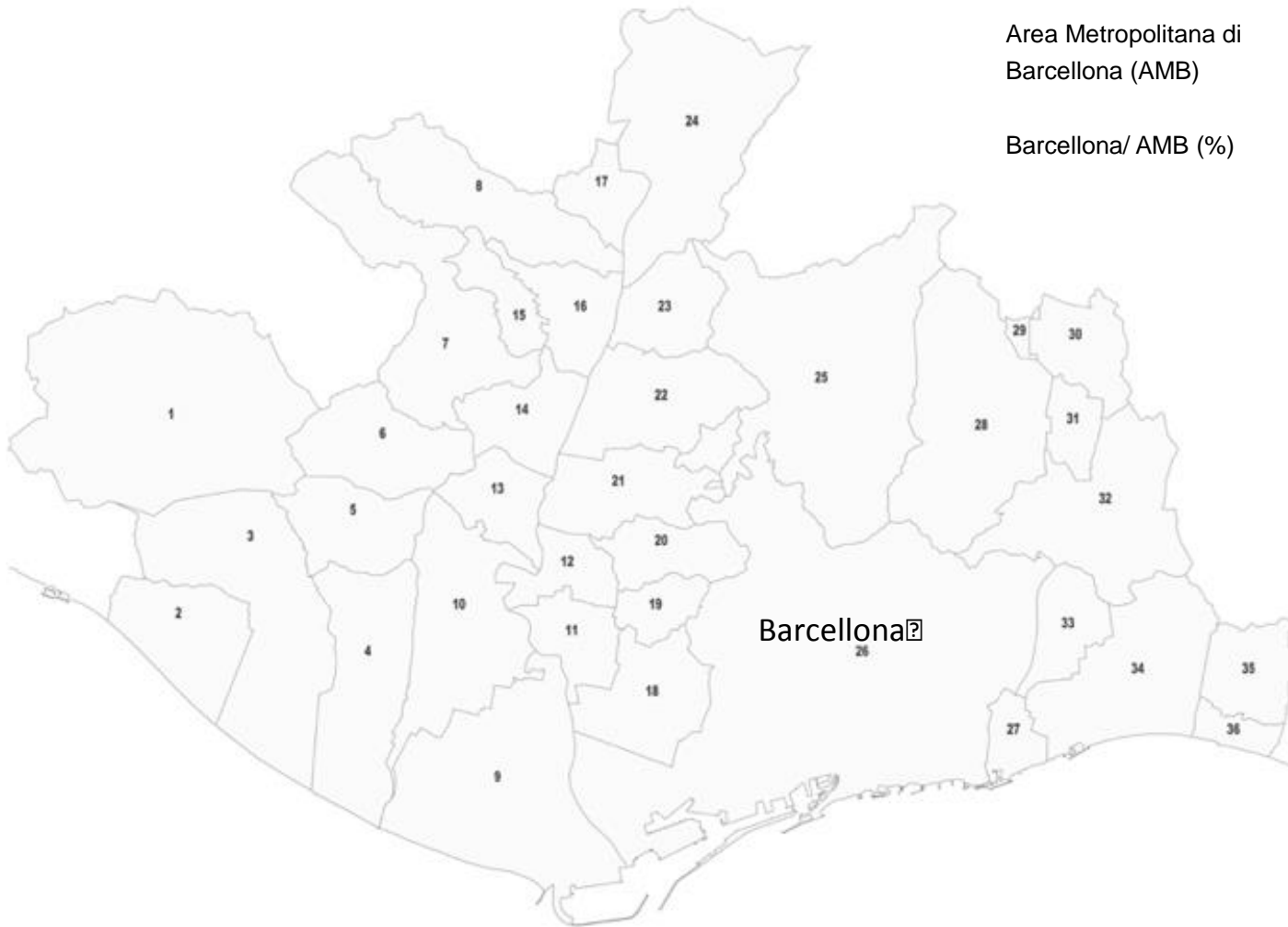
**dal 51 al 20%** della  
spesa effettuata fuori  
dai confini della  
Contea del  
Lancashire



Incremento di 70 milioni di sterline

Incremento di 200 milioni di sterline

# Barcellona e l'Area Metropolitana di Barcellona (AMB)



	superficie kmq	comuni	popolazione 2016
Barcellona	100,3	/	1.608.746
Area Metropolitana di Barcellona (AMB)	634,7	36	3.226.600
Barcellona/ AMB (%)	15,8	/	49,9

2014

Nasce la piattaforma  
civica Barcelona en Comu

2015

Barcelona en Comu vince le  
elezioni comunali con un  
programma sulla riduzione delle  
diseguaglianze socio-spaziali

2015 –  
2016

Inizia la sperimentazione  
di un nuovo modello di  
sviluppo locale (nuovo  
municipalismo)

2017

Barcellona ospita Fearless  
city – il primo summit  
municipalista mondiale



# Modello Barcellona

Creazione di  
municipalizzate

Energia

Sostegno alle  
imprese sociali

Consumo locale

Rilocalizzazione +  
regolamentazione filiera

Agenzie pubbliche

Riorganizzazione della  
spesa pubblica locale

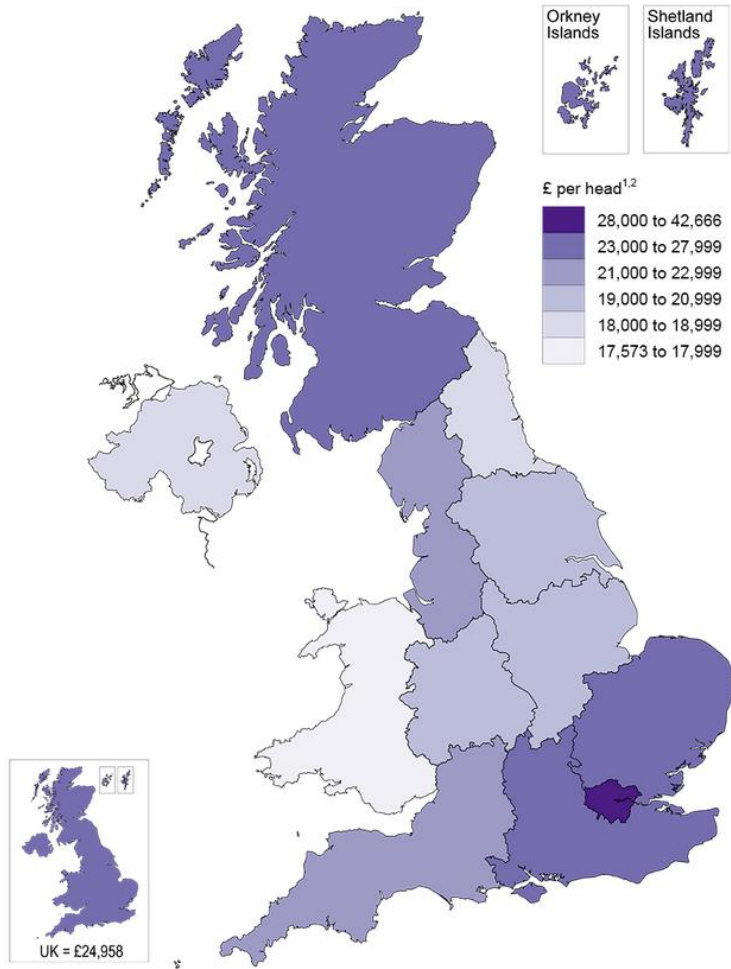
Fiscalità redistributiva  
metropolitana



# Galles

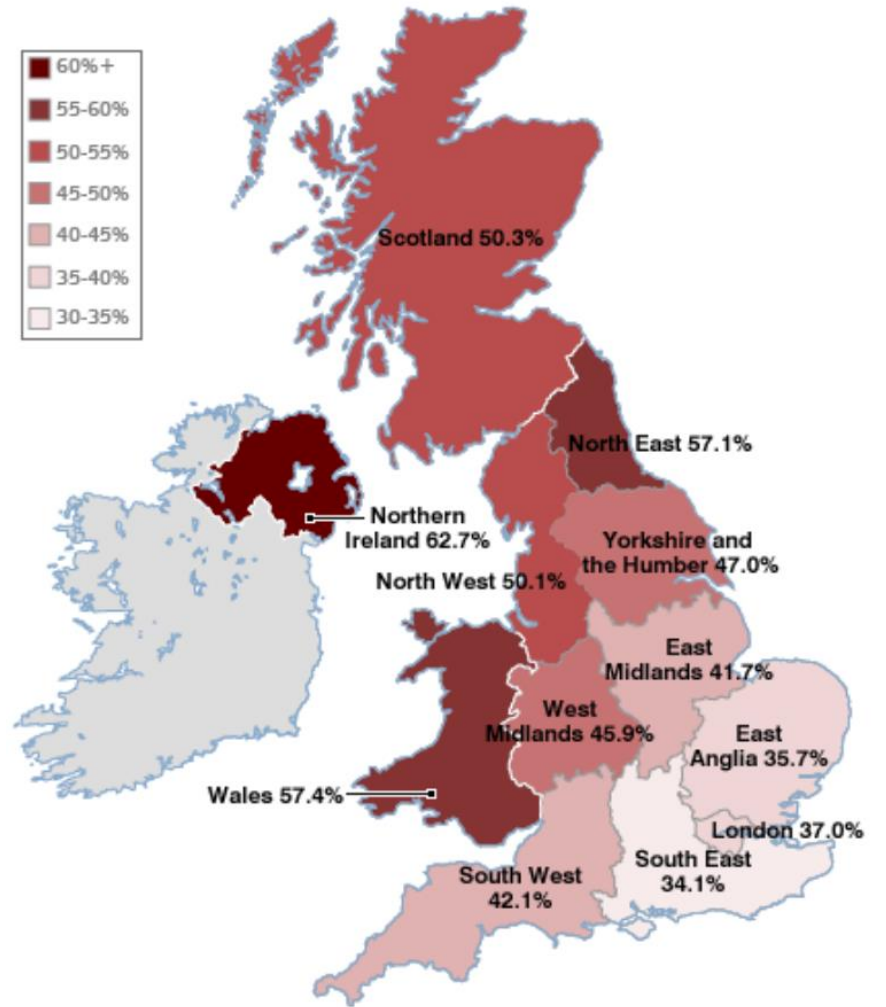
superficie kmq	popolazione 2011
20.779	3.063.456



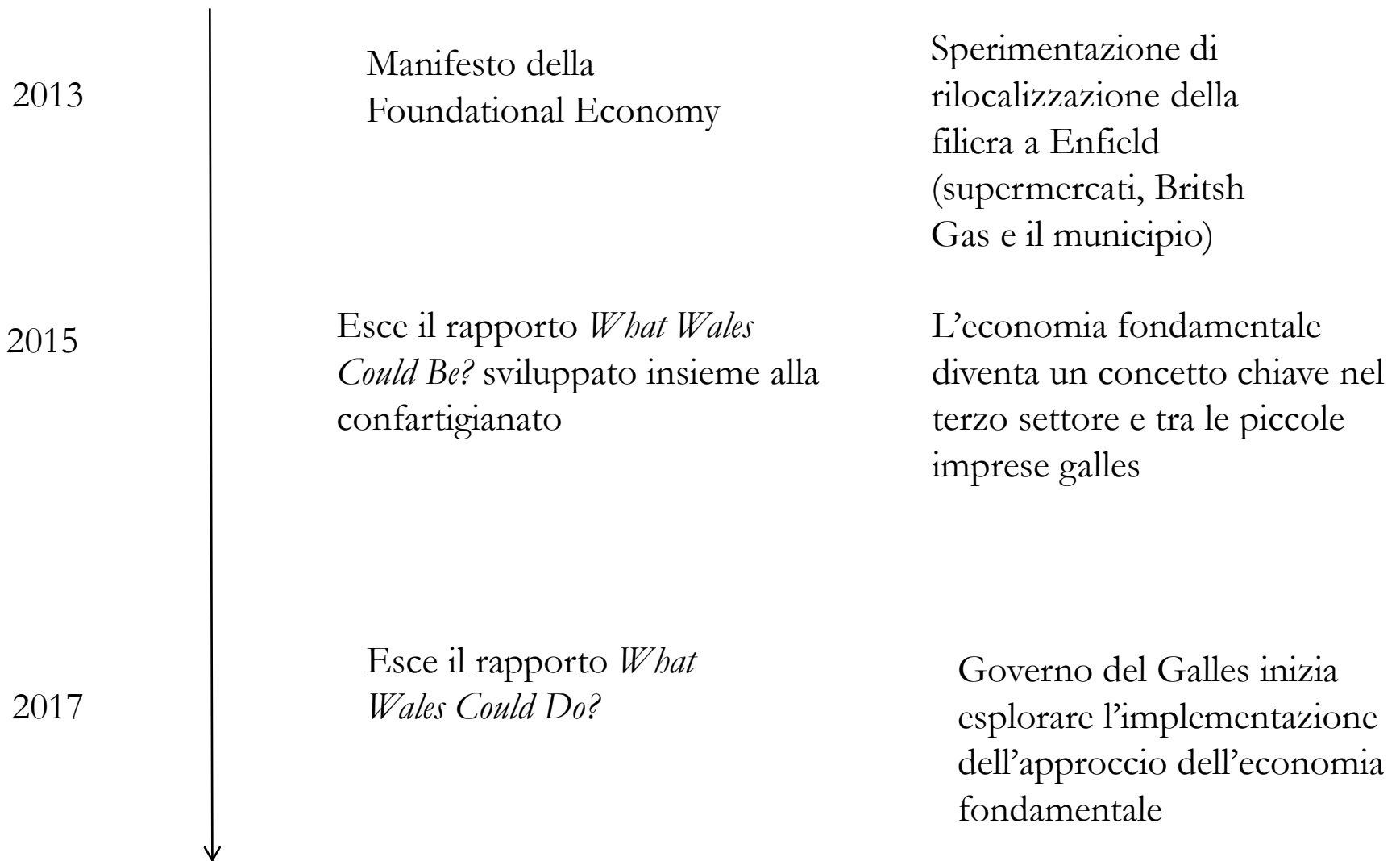


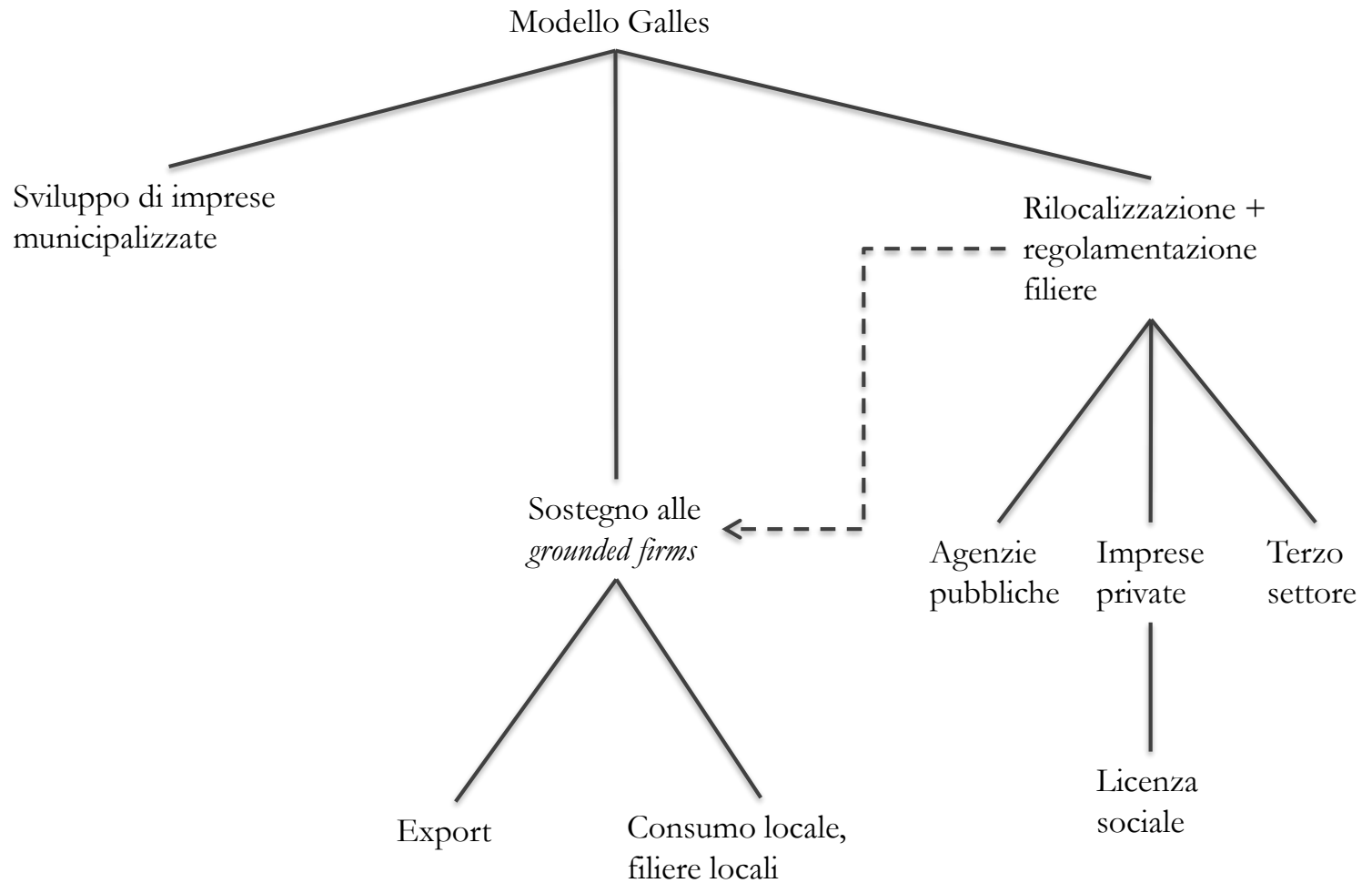
1 Regional Gross Value Added (GVA) per head has been calculated using the 'Income Approach'.  
 2 Boundaries shown are for nomenclature of territorial units for statistics (NUTS) level 1 areas.  
 Source: Office for National Statistics licensed under the Open Government Licence v.3.0.  
 Contains OS data © Crown copyright 2015

**PUBLIC SPENDING AS A SHARE OF GDP 2007/08**



SOURCE: Centre for Economics and Business Research





### Elementi di similarità:

- Rilocalizzazione + eticizzazione delle filiere delle grandi imprese pubbliche.
- Creazione di imprese municipalizzate.
- Sostegno e sviluppo di imprese locali private con elemento “sociale”(cooperative, grounded firms in Galles).

### Elementi di differenza:

- Modello Barcellona/Preston molto autocentrati.
- Modello Galles mix di sviluppo autocentrato + esportazione su mercato nazionale.

PARTE 4

**DISCUSSIONE:  
RAPPORTO TRA PIANIFICAZIONE DEL  
TERRITORIO E RIGNERAZIONE ECONOMICA**

Il ruolo della progettazione urbana e territoriale è assolutamente decisivo nella nuova rigenerazione economica.

Impatto socio-ambientale dei progetti di riqualificazione fisica:

- Che tipo di occupazione forniscono le imprese di costruzione?
- Dove sono localizzate le imprese che vanno a costruire?
- Utilizzano prodotti e tecniche ecologiche?

Regolamentazione dell'uso del suolo:

- Come mantenere e ristorare il suolo agricolo periurbano?
- Come favorire una localizzazione delle imprese distribuita sul territorio?
- Come facilitare il riutilizzo di aree dismesse a scopi di economia “sociale” (soprattutto in aree in difficoltà economica)?
- Di che spazi avrà bisogno la nuova manifattura urbana?