

# NewsLetter Appalti

newsletter dedicata agli appalti pubblici

n. 10/2014, 16-31 maggio 2014

*Rassegna stampa • Giurisprudenza • Spazio Aperto • Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet • Iniziative e Comunicazioni*

## **Rassegna stampa dal 16 al 31 maggio 2014**

*Gli articoli sono ordinati per data di pubblicazione.*

16/05/2014

Italia Oggi n. ( ) estratto da pag. n. 42 – Rif. N.: 271

n.pagg.: 1

### **CODICE DEGLI APPALTI DA ABOLIRE**

Da Pinto (presidente Asmel-Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali) idea shock contro la corruzione e per rilanciare l'economia.

---

16/05/2014

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 36 – Rif. N.: 272

n.pagg.: 1

### **GARE, OK AVVALIMENTO PARZIALE**

Legittimo l'avvalimento parziale dei requisiti anche nelle gare di lavori pubblici. In attesa dell'adeguamento normativo previsto nella legge europea 2013-bis, per il Consiglio di stato non c'è più dubbio alcuno che possa essere ammesso l'avvalimento parziale dei requisiti nelle gare di lavori pubblici e in tal senso è perentorio il contenuto della pronuncia della quinta sezione n. 2200 del 28 aprile 2014.

---

18/05/2014

Il sole 24 ore n. (Giorgio Santilli) estratto da pag. n. 3 – Rif. N.: 273

n.pagg.: 4

### **INFRASTRUTTURE, ITALIA ULTIMA IN EUROPA**

Non solo corruzione. A rendere agonizzante il settore delle infrastrutture che dovrebbe dare invece la spinta essenziale per rilanciare il Paese c'è un sistema di patologie che sono andate aggravandosi negli ultimi anni. La mappa dei ritardi.

---

20/05/2014

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 24 – Rif. N.: 274

n.pagg.: 1

### **IN GARA NONOSTANTE IL CONCORDATO**

Le imprese di costruzioni che hanno fatto domanda di concordato preventivo con continuità aziendale, ma ancora non hanno ricevuto il decreto di ammissione, possono partecipare alle gare, autorizzate dal tribunale, eseguire i contratti e conseguire attestati Soa. È quanto precisa l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici con la determina 3/2014 del 23 aprile che segue il comunicato n. 68 del 29 novembre 2011.

---

21/05/2014

Il sole 24 ore n. (Giorgio Santilli) estratto da pag. n. 18 – Rif. N.: 275

n.pagg.: 1

### **URBANISTICA, PRONTA LA RIFORMA**

E' pronta la prima bozza del governo sulla riforma urbanistica attesa da 72 anni.

---

21/05/2014

Italia Oggi n. (Giorgio Ponziano) estratto da pag. n. – Rif. N.: 276

n.pagg.: 1

### **SPRECATI 8 ANNI PER NON PARTIRE**

L'Alta Velocità fra Napoli e Bari è stata presentata nel 2006 e non ne è stato fatto un metro. E senza vergognarsi dicono che sarà pronta nel 2025-26.

---

21/05/2014

Lavoripubblici.it n. (Gabriele Binova) estratto da pag. n. – Rif. N.: 291

n.pagg.: 1

### **AUTORITA' LL.PP. VARIAZIONI REQUISITI ORDINE GENERALE E DIREZIONE TECNICA**

Comunicato dell'AVCP del 12 maggio scorso pubblicato sulla Gazzetta ufficiale n. 115 del 20 maggio 2014, con le indicazioni sulle comunicazioni di cui all'articolo 74, comma 6, del D.P.R. n. 207/2010 contenente il Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei Contratti.

---

22/05/2014

Il sole 24 ore n. () estratto da pag. n. 7 – Rif. N.: 277

n.pagg.: 1

### **DAGLI ACQUISTI PA NEL 2013 RISPARMI PER 4,6 MILIARDI**

22/05/2014

Italia Oggi n. (Antonio Ciccia) estratto da pag. n. 35 – Rif. N.: 278

n.pagg.: 1

### **FIRME E IMPRONTE SEMPLIFICATE**

Privacy: due provvedimenti dell'Authority riducono gli adempimenti per le imprese.

---

23/05/2014

Italia Oggi n. (Stefano Usai) estratto da pag. n. 33 – Rif. N.: 279

n.pagg.: 1

### **RINEGOZIAZIONE DEI CONTRATTI A OSTACOLI**

Rinegoziazioni dei contratti a ostacoli: il dl 66/2014, art.8 introduce l'obbligo per le amministrazioni aggiudicatrici di rinegoziare al ribasso le condizioni economiche dei contratti di beni e servizi già stipulati per ottenere un risparmio almeno pari al 5% dell'importo d'appalto per la durata residua.

---

23/05/2014

Italia Oggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 26 – Rif. N.: 280

n.pagg.: 1

### **LAVORI SPECIALISTICI PIU' LIBERI**

Le novità in materia di gare contenute nel Piano casa, il DI 47/2014, convertito in legge.

---

23/05/2014

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com n. (Mauro Salerno) estratto da pag. n. – Rif. N.: 292

n.pagg.: 2

### **AUTORITA': CON LA RIFORMA APPALTI UN CODICE SNELLO A MISURA DI PMI, SEPARARE LE CONCESSIONI**

Atto di segnalazione dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici al Governo del 22 maggio 2014. I punti principali.

---

26/05/2014

Il sole 24 ore n. (Francesco Nariello) estratto da pag. n. 29 – Rif. N.: 281

n.pagg.: 2

### **BUROCRAZIA AL TEST DELLA RIFORMA**

Verso il Ddl della riforma della pubblica amministrazione. In giugno il testo dovrebbe approdare al Consiglio dei ministri. I numeri della pubblica amministrazione.

---

27/05/2014

Il sole 24 ore n. (Antonello Cherchi) estratto da pag. n. 46 – Rif. N.: 282

n.pagg.: 1

### **PRIVACY A MISURA DI ANTICORRUZIONE**

Dati sensibili. Il Garante fissa le linee guida per la pubblica amministrazione.

---

27/05/2014

Il sole 24 ore n. (Mauro Salerno) estratto da pag. n. 44 – Rif. N.: 283

n.pagg.: 2

### **PER L'AUTORITÀ STAZIONI APPALTANTI CON PIU' AUTONOMIA**

Atto di segnalazione dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici n.3 del 21/05/2014 al Governo in vista del recepimento delle direttive Ue su appalti e concessioni.

(il testo della segnalazione è disponibile all'indirizzo:

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/AttiDellAutorita/Atto?ca=5726> )

---

27/05/2014

La Repubblica n. (Francesco Ermani) estratto da pag. n. 54 – Rif. N.: 284

n.pagg.: 2

### **BASTA COSTRUIRE GLI ARCHITETTI ORA RIGENERANO**

Contro l'espansione illimitata i nuovi progetti recuperano spazi edificati. Da Corviale a Scampia.

---

28/05/2014

Il sole 24 ore n. (Mauro Salerno) estratto da pag. n. 17 – Rif. N.: 285

n.pagg.: 1

### **IL COMMISSARIO SALVA IL LAVORO**

Codice Antimafia (Dlgs 159/2011), in arrivo il decreto correttivo. Le imprese con più di 80 dipendenti colpite da interdittiva antimafia potranno salvare i contratti in corso con la PA per tutelare i posti di lavoro.

---

28/05/2014

Lavoripubblici.it n. () estratto da pag. n. – Rif. N.: 288

n.pagg.: 1

### **SICUREZZA D.LGS. N.81 TESTO UNICO SICUREZZA LAVORO**

Il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali ha pubblicato il testo coordinato del Decreto Legislativo 9 aprile 2008 n. 81 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro con le disposizioni integrative e correttive introdotte dal Decreto Legislativo 3 agosto 2009 n. 106 e tutte le modifiche introdotte sino a Dicembre 2013.

---

28/05/2014

www.avcp.it n. () estratto da pag. n. – Rif. N.: 289

n.pagg.: 1

### **CONCORRENZA E APPALTI DI LAVORI: UN LEGAME DA APPROFONDIRE - ANNI 2000-2010**

Il lavoro contiene un'analisi temporale della concorrenzialità nelle gare per l'aggiudicazione di lavori pubblici nel periodo 2000-2010 utilizzando i dati dell'Osservatorio dell'AVCP.

L'obiettivo è di verificare il funzionamento del meccanismo di competizione tra le imprese studiandone la forza e l'evoluzione nel corso del tempo nelle diverse realtà geografiche, istituzionali e in base alle caratteristiche dell'appalto.

Il documento è disponibile all'indirizzo:

<http://www.avcp.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital%20Assets/pdf/concorrenza%20e%20appalti.pdf>

---

29/05/2014

Lavoripubblici.it n. () estratto da pag. n. – Rif. N.: 290

n.pagg.: 2

## **CODICE DEI CONTRATTI CODICE APPALTI REGOLAMENTO OPERE SPECIALISTICHE E SUPERSPECIALISTICHE**

Con la pubblicazione della legge 23 maggio 2014, n. 80 di conversione del decreto legge 28 marzo 2014, n. 47, diventano operative le novità introdotte dall'articolo 12 relative alla qualificazione degli esecutori di lavori pubblici

---

30/05/2014

IL Messaggero n. () estratto da pag. n. 5 – Rif. N.: 286

n.pagg.: 1

### **IMPRESE E SERVIZI, COSI' IL TAGLIA-BUROCRAZIA**

In rampa di lancio il decreto <<Italia semplice>> con norme standard e procedure più snelle.

---

30/05/2014

Lavoripubblici.it n. () estratto da pag. n. – Rif. N.: 287

n.pagg.: 2

### **ITACA D.L. 66/2014 NORME APPALTI PUBBLICI**

ITACA (Istituto per l'innovazione e trasparenza degli appalti e la compatibilità ambientale - Associazione federale delle Regioni e delle Province autonome) è, recentemente, intervenuta con un proprio documento sul decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" che entro il prossimo mese di giugno deve essere convertito in legge. Nell'ambito del Gruppo di lavoro "Aggregazione della committenza pubblica" ITACA ha predisposto un documento di analisi che nello specifico ha riguardato le nuove norme relative agli affidamenti di contratti pubblici proposte all'interno del decreto-legge stesso.

---

---

## **Rassegna di Giurisprudenza**

www.ediliziaeterritorio.ilsole24ore.com n. (Sonia Lazzini) estratto da pag. n. – Rif. N.: 296

n.pagg.: 2

### **Consiglio di Stato: nella trattativa privata vanno rispettati tutti i canoni di trasparenza e pubblicità**

Sentenza del Consiglio di Stato 2501 del 14 maggio 2014.

---

www.dirittodeiservizipubblici.it n. () estratto da pag. n. – Rif. N.: 298

n.pagg.: 1

### **CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V, N. 2753 DEL 27/05/2014**

Sulle offerte migliorative nelle gare di appalto da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

---

www.dirittoservizipubblici.it n. () estratto da pag. n. – Rif. N.: 299

n.pagg.: 1

### **CONSIGLIO DI STATO, SEZ. VI, N. 2624 DEL 21/05/2014**

E'la modalità della remunerazione il tratto distintivo della concessione dall'appalto di servizi. Sulla sussistenza della giurisdizione del G.O. relativamente ad una controversia inerente alla pretesa perdita di efficacia del contratto quale effetto dell'annullamento in sede giurisdizionale di atti legati al rapporto negoziale.

---

www.dirittoservizipubblici.it n. () estratto da pag. n. – Rif. N.: 300

n.pagg.: 1

### **TAR LAZIO, SEZ. III BIS, N. 5266 DEL 19/05/2014**

Sulla natura del subappalto.

---

---

## **Spazio Aperto**

dedicato alle  
NOVITA' normativa • COMMENTI

www.giustizia-amministrativa.it n. (Maria Laura Maddalena) estratto da pag. n. – Rif. N.: 293  
n.pagg.: 19

### **L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITA' IN EUROPA, ALLA LUCE DELLA CONVENZIONE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO: ESPERIENZE NAZIONALI A CONFRONTO**

SOMMARIO: 1. Premessa. 2.1. La disciplina dell'espropriazione in Francia: il procedimento di espropriazione. 2.2. Il controllo del giudice amministrativo sulla dichiarazione di pubblica utilità (segue). 2.3. Il riparto di giurisdizione tra "voies de fait" e "emprise irrégulière" (segue). 2.4. Il superamento del principio di intangibilità dell'opera pubblica e i limiti alla restituzione del bene illegittimamente espropriato (segue). 3.1. L'espropriazione in Spagna: la procedura di esproprio. 3.2. Conseguenze del ritardo nella procedura di esproprio (segue). 3.3. La tutela giudiziaria e il caso di "via de echo" (segue). 4. L'espropriazione per pubblica utilità nel diritto inglese ("Compulsory purchase of land"). 5. L'espropriazione per pubblica utilità in Germania. 6. La disciplina dell'espropriazione nei Paesi dell'est. 7. Conclusioni. (Maggio 2014)

---

www.giustizia-amministrativa.it n. (Maria Laura Maddalena) estratto da pag. n. – Rif. N.: 294  
n.pagg.: 9

### **IL PUNTO SUL DANNO DA RITARDO**

Sommario: 1. La disciplina del danno da ritardo: dalla l. 18 giugno 2009, n. 69 al codice del processo amministrativo. 2. Le prime aperture della giurisprudenza amministrativa sul danno da ritardo mero. 3. Lo stato attuale della giurisprudenza. 3.1. La risarcibilità del danno da ritardo mero: un principio solo in parte acquisito dalla giurisprudenza. 3.2. L'onere della prova e la possibilità di ricorrere alla liquidazione equitativa. 3.3. Recenti orientamenti sulla possibilità di trattare la domanda risarcitoria in camera di consiglio, congiuntamente alla domanda di cui all'art. 117 c.p.a. 3.4. La determinazione dei danni risarcibili. (Maggio 2014)

---

www.giustizia-amministrativa.it n. (Roberto Caponigro) estratto da pag. n. – Rif. N.: 295  
n.pagg.: 50

### **L'AFFIDAMENTO DEGLI APPALTI PUBBLICI: L'ORDINE LOGICO NELL'ESAME GIURISDIZIONALE DELLE CENSURE PROPOSTE IN VIA PRINCIPALE ED IN VIA INCIDENTALE DALLE DUE IMPRESE IN GARA**

1. Il criterio di compatibilità tra l'ordinamento europeo e l'ordinamento processuale nazionale. 2. L'azione incidentale nelle controversie in materia di appalti pubblici. 3. L'evoluzione della giurisprudenza sull'ordine di esame delle censure "escludenti" nel caso di due sole imprese in gara. 3.1 La giurisprudenza europea. 3.2 L'ordinanza di rimessione della Sesta Sezione del Consiglio di Stato n. 2681 del 2013. 3.3 La teoria causale affermata dall'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 9 del 2014. 3.4 Un'esegesi alternativa: la teoria effettuale. 4. Considerazioni conclusive. (Maggio 2014)

---

www.giustizia-amministrativa.it n. (Paola Pittelli) estratto da pag. n. – Rif. N.: 297  
n.pagg.: 11

### **ANALISI E VERIFICA DI IMPATTO DELLA REGOLAMENTAZIONE NELL'AVCP**

Sommario: 1. Premessa: la funzione di regolazione dell'Avcp; 2. La normativa europea e nazionale in materia di AIR e VIR; 3. l'attività di consultazione preventiva dell'Avcp; 4. Il regolamento per la disciplina dell'AIR e della VIR e la calendarizzazione delle consultazioni; 5. Conclusioni (Maggio 2014)

---

## **Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet**

*Siti istituzionali:*

- **Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici lavori, servizi forniture:** [www.avcp.it](http://www.avcp.it)

- **Ministero dei lavori pubblici:** [www.mit.gov.it](http://www.mit.gov.it)

[www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it) : sul sito sono disponibili:

Servizio bandi e programmazione: servizio on line del Ministero delle infrastrutture per la pubblicazione di programmazioni, avvisi, bandi di lavori, servizi e forniture ed esiti di gara a disposizione di tutte le amministrazioni di cui all'art. 32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 di competenza del Ministero o non servite da appositi siti regionali.

Supporto giuridico: servizio per supportare le stazioni appaltanti nell'applicazione della specifica disciplina e per informare tutti gli operatori interessati.

- **Ministero dell'Economia e delle Finanze**: [www.tesoro.it](http://www.tesoro.it)

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) : portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

[www.gazzettaufficiale.it](http://www.gazzettaufficiale.it): servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

[www.cipecomitato.it](http://www.cipecomitato.it): sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

- **Camera dei Deputati**: [www.camera.it](http://www.camera.it)

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi della XIII legislatura.

• **Consiglio di Stato**: [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it)

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.

• **Regione Emilia-Romagna**: [www.regione.emilia-romagna.it](http://www.regione.emilia-romagna.it)

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/> : sito internet dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici.

[www.sitar-er.it](http://www.sitar-er.it): sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

[www.ermesambiente.it](http://www.ermesambiente.it) : sito della Regione dedicato all'Ambiente.

[www.regionedigitale.net](http://www.regionedigitale.net): sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

<http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/> : area dedicata alle autonomie locali della regione.

- **Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome**: [www.regioni.it](http://www.regioni.it)

sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

- **Commissione Europea**: [http://ec.europa.eu/italia/index\\_it.htm](http://ec.europa.eu/italia/index_it.htm)

sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

- Norme in rete: <http://www.normattiva.it/> il portale istituzionale della normativa vigente.

---

---

## **Iniziative e Comunicazioni**

### **Forum dei contratti pubblici della Provincia di Ferrara**

#### **Edizione 2014**

La Provincia di Ferrara, con la società in house NuovaQuasco, organizza il Forum dei Contratti Pubblici di lavori, forniture e servizi edizione 2014.

Programma e informazioni:

[http://www.nuovaquasco.it/ui\\_quasco/page.aspx?idSez=789](http://www.nuovaquasco.it/ui_quasco/page.aspx?idSez=789)

Emanuela Lancellotti, tel. 051 6337452, fax 051 6334128 [formazione@nuovaquasco.it](mailto:formazione@nuovaquasco.it)

---

---

La NewsLetter Appalti  mette a disposizione i **servizi** di:

#### **RICHIESTA E INVIO ARTICOLI:**

è possibile richiedere qualsiasi articolo recensito nella NewsLetter che sarà inviato per posta elettronica.

#### **SEGNALAZIONE INIZIATIVE.**


Il servizio è rivolto a chiunque voglia far conoscere le iniziative, novità e programmi della propria Amministrazione. E' sufficiente mandare comunicazione preferibilmente mediante posta elettronica, con

tutte le informazioni dell'iniziativa.

**PERSONALIZZAZIONE DELLA RASSEGNA STAMPA.**

Il servizio consiste nella rassegna stampa di articoli su specifici argomenti comunicati dall'utente.

La NewsLetter Appalti è un servizio di  **NuovaQuasco**  
QUALITÀ DEGLI APPALTI E SOSTENIBILITÀ DEL COSTRUIRE Area Appalti Pubblici

**I servizi di NewsLetter Appalti  sono gratuiti per Abbonati Full Service Appalti ad eccezione della rassegna stampa personalizzata che è a pagamento.**

**Redazione:** NuovaQuasco, email: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)

Per richiedere articoli o per iscrivere altre persone alla mailing list: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)

\*\*\*

NuovaQuasco scr1 - via Morgagni 6 - 40122 Bologna tel. 051.6337811 fax: 051.6337814  
sito internet: <http://www.nuovaquasco.it>