

# NewsLetter Appalti

newsletter dedicata agli appalti pubblici

n. 3/2014, 1-15 febbraio 2014

*Rassegna stampa • Giurisprudenza • Spazio Aperto • Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet • Iniziative e Comunicazioni*

## **Rassegna stampa dal 1 al 15 febbraio 2014**

*Gli articoli sono ordinati per data di pubblicazione.*

03/02/2014

ItaliaOggi n. (Andre Mascolini) estratto da pag. n. 15 – Rif. N.: 39

n.pagg.: 3

### **PROJECT FINANCING FERMO AL PALO**

La foto scattata dal report dell'osservatorio congiunturale sulle costruzioni dell'Ance. Tra le cause credit crunch, contenziosi, p.a. inadeguate.

---

03/02/2014

LavoriPubblici n. (Gabriele Binova) estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 40

n.pagg.: 2

### **MILLEPROROGHE TESTO SENATO**

La legge di conversione del decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 150 (cosiddetto mille proroghe) approda alla Camera dopo essere stata approvata in settimana scorsa dal Senato.

Il testo approvato contiene parecchie novità rispetto al decreto-legge pubblicato in Gazzetta ed, in particolare, quelle di interesse per l'edilizia ed i lavori pubblici.

---

03/02/2014

Il Sole 24 Ore n. (Alberto Barbiero) estratto da pag. n. 29 – Rif. N.: 41

n.pagg.: 1

### **SUGLI AFFIDAMENTI RINVIO GENERALE**

Servizi pubblici. Ampliata al Senato la dilazione per le aree in cui non sono stati varati gli ambiti territoriali ottimali. Anche i singoli enti possono far slittare le gestioni attuali fino al 31 dicembre 2014.

---

03/02/2014

Il Fatto Quotidiano n. (Teresa Tacchella) estratto da pag. n. 13 – Rif. N.: 42

n.pagg.: 1

### **TERZO VALICO: MILIARDI E TUNNEL DIMENTICATI**

Genova. La Corte dei Conti indaga. Una galleria da 6,2 miliardi di euro per superare l'Appennino. Doveva servire anche per l'Alta Velocità. Vent'anni fa furono realizzati tre trafori di prova, poi l'inchiesta, le prescrizioni. Oggi si riparte senza gara.

---

03/02/2014

Edilizia e Territorio n. 4 () estratto da pag. n. 4 – Rif. N.: 59

n.pagg.: 2

### **PIAZZE, STRADE, CASERME E ANCHE UN CASTELLO, TRA I PROGETTI DEI COMUNI**

E' corsa ai cantieri dei fondi <<Campanili>> per i Comuni con meno cinquemila abitanti.

---

03/02/2014

Edilizia e Territorio n. 4 (M. Fr.) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 60

n.pagg.: 1

### **TEMPI DIMEZZATI PER LE GARE GRAZIE ALLE DEROGHE AL CODICE APPALTI**

Emanato il DPCM che riguardano gli interventi urgenti finanziati con 150milioni dal il decreto "Fare" per l'avvio dei lavori di edilizia scolastica.

---

03/02/2014

Edilizia e Territorio n. 4 (-) estratto da pag. n. 9 – Rif. N.: 61  
n.pagg.: 1

**GARE, SE MANCANO I COSTI DI SICUREZZA AZIENDALE SCATTA L'ESCLUSIONE**

E' pienamente legittima l'esclusione da una gara per omessa indicazione nell'offerta economica dei costi per la sicurezza da rischio specifico o aziendale. E' quanto stabilito dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici nel parere del precontenzioso n. 147 del 2013.

---

03/02/2014

Edilizia e Territorio n. 5 (Mau.S.) estratto da pag. n. 9 – Rif. N.: 62  
n.pagg.: 1

**AUTORITA': SOLO ESPOSTI MOTIVATI**

Un comunicato chiarisce le procedure per i controlli sugli attestati rilasciati dalle SOA, comunicato n.1 del 29/01/2014.

---

05/02/2014

LavoriPubblici n. (Gabriele Bivona) estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 43  
n.pagg.: 1

**AUTORITA' LLPP COMUNICATO MODELLI DI SEGNALAZIONE**

L'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, con un Comunicato pubblicato sulla Gazzetta ufficiale n. 28 del 4 febbraio scorso, ha reso noto di avere adeguato i modelli di segnalazione relativi alle cause di esclusione da procedure di affidamento di contratti pubblici, alle notizie utili intervenute dopo l'aggiudicazione definitiva degli appalti, nonché alla mancata comprova dei requisiti di ordine speciale in sede di gara già allegati al comunicato 29 luglio 2010, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 192 del 18 agosto 2010. I nuovi modelli di segnalazione sono adeguati al mutato quadro normativo e contestualmente, nelle more della definizione di un procedimento per l'acquisizione informatica delle suddette segnalazioni, sono stati semplificati.

---

05/02/2014

Corriere di Bologna n. (Olivio Romanini) estratto da pag. n. 8 – Rif. N.: 44  
n.pagg.: 2

**PASSANTE, STAVOLTA è <<SI >**

Passante autostradale Nord, Autostrade cede. Accordo sul tragitto. Opera da 1,4 miliardi ma per i cantieri servono due anni.

---

05/02/2014

Il Sole 24 Ore n. (Giorgio Santilli) estratto da pag. n. 37 – Rif. N.: 46  
n.pagg.: 1

**GRANDI OPERE A DUE VELOCITA'**

Legge Obiettivo: presentato l'ottavo rapporto della Camera sullo stato del piano per le infrastrutture strategiche.

(il rapporto è disponibile all'indirizzo:

<http://www.camera.it/application/xmanager/projects/leg17/file/documenti/Am0061.pdf> )

---

05/02/2014

LavoriPubblici n. (Ilenia Cicirello) estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 49  
n.pagg.: 1

**RAPPORTO UE ITALIA APPALTI PUBBLICI RISCHIO CORRUZIONE**

La Commissione europea ha, recentemente, pubblicato la Relazione dell'Unione sulla lotta alla corruzione.

Il documento contiene uno specifico capitolo sugli appalti pubblici in cui viene precisato che in Italia il ricorso a procedure negoziate (soprattutto senza pubblicazione del bando) è più frequente della media: nel 2010 rappresentava infatti il 14% del valore dei contratti, contro il 6% della media dell'Unione. Questo fattore aumenta il rischio di condotte corrotte e fraudolente.

La relazione è disponibile su web all'indirizzo: <http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/organized-crime-and-human-trafficking/corruption/anti-corruption->

[report/docs/2014\\_acr\\_italy\\_chapter\\_it.pdf](http://report/docs/2014_acr_italy_chapter_it.pdf)

06/02/2014

Il Sole 24 Ore n. (Davide Colombo) estratto da pag. n. 7 – Rif. N.: 45  
n.pagg.: 2

**SETTE LEGGI PER SEMPLIFICARE MA 34 MISURE RESTANO INATTUATE**

RIFORME SULLA CARTA. Dall'autorizzazione unica ambientale alla dichiarazione unica di regolarità contributiva, tanti provvedimenti incagliati.

06/02/2014

Il Sole 24 Ore n. (Gianni Trovati) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 47  
n.pagg.: 1

**PROFESSIONI E LAVORO, COMPETENZA ALLO STATO**

Titolo V. Pronto il ddl del ministro per le Riforme - Nel menù anche il taglio alle società partecipate.

06/02/2014

Il Sole 24 Ore n. (Natascia Ranchetti) estratto da pag. n. 36 – Rif. N.: 48  
n.pagg.: 1

**BOLOGNA, OK DELL'ESECUTIVO AL PASSANTE NORD**

Infrastrutture. Previsti investimenti per un miliardo, via al confronto con la Ue.

08/02/2014

ItaliaOggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 27 – Rif. N.: 50  
n.pagg.: 1

**APPALTI, VERIFICHE CON TERMINI PERENTORI**

Il termine per la verifica dei requisiti dichiarati nelle gare d'appalto pubblico è perentorio. Chiarimenti dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici con la determinazione del 15 gennaio 2014, n.1.

09/02/2014

Gazzetta di Modena n. (Francesco Dondi) estratto da pag. n. 4 – Rif. N.: 57  
n.pagg.: 2

**LA REGIONE FUGA I DUBBI LINEE GUIDA PER I COMUNI**

Terremoto. Nuovo decreto della Regione Emilia-Romagna sulle linee guida per i Comuni (il numero 163 del 7 febbraio 2014) che approva le "Linee Guida sull'applicazione delle ordinanze commissariali 29, 51 e 86 del 2012 (e loro modifiche)". [<http://www.regione.emilia-romagna.it/terremoto>].

10/02/2014

ItaliaOggi n. (Roberto Rosati) estratto da pag. n. 9 – Rif. N.: 51  
n.pagg.: 2

**P.A., FATTURA ELETTRONICA PIU' REALE**

La fatturazione elettronica alla p.a. debutta nel mondo reale. Partito il rodaggio, per la fase 2 si deve attendere il prossimo 6 giugno.

10/02/2014

ItaliaOggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 52  
n.pagg.: 5

**GRANDI OPERE IN ALTO MARE. SOLO IL 13% E' STATO COMPLETATO**

Lo stato di attuazione del Programma delle infrastrutture strategiche (Pis) 2002-2013.

10/02/2014

Il Sole 24 Ore n. (Luciano Cinbelini - Gianni Trovati) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 55  
n.pagg.: 1

**INVESTIMENTI PA, TAGLIATI 100 MILIARDI**

I nodi della ripresa. La crisi riduce la spesa pubblica <<produttiva>> ma non ferma quella ordinaria, Infrastrutture al palo e ritardi tecnologici. Gli ultimi dati della Ragioneria e Corte dei Conti.

---

10/02/2014

Edilizia e Territorio n. 6 (Mauro Salerno) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 63

n.pagg.: 1

#### **IL FLOP DEL PIANO ANTI-DISSESTO**

Il 78% degli interventi finanziati nel 2009 ancora da progettare o affidare: bloccati 1,6 miliardi. Lo stato di attuazione.

---

10/02/2014

Edilizia e Territorio n. 6 (Alessandro Arona) estratto da pag. n. 8 – Rif. N.: 64

n.pagg.: 1

#### **PROJECT FINANCING DIMEZZATO CRESCE: <<PUNTARE SULLE CITTA'>>**

In due anni bandi crollati da 13 a 5 miliardi. Il mercato cresce però nell'edilizia "sostenibile".

---

10/02/2014

Edilizia e Territorio n. 6 (Mauro Salerno) estratto da pag. n. 10 – Rif. N.: 65

n.pagg.: 1

#### **PROGETTISTI, AVVALIMENTO, MICRO-IMPRESA: GUIDA ALLA VERIFICA DEI REQUISITI SPECIALI**

Con la determinazione n.1/2014 l'Autorità di vigilanza fa il punto sui controlli a campione previsti dall'articolo 48 del codice.

---

11/02/2014

La Repubblica n. (Liana Milella) estratto da pag. n. 1 – Rif. N.: 58

n.pagg.: 2

#### **APPALTI SOSPETTI E CONSULENZE D'ORO ECCO IL DOSSIER SULLE CARCERI CHE IMBARAZZA PALAZZO CHIGI**

Sotto la lente della Procura di Roma una torta di quasi 500 milioni di euro.

---

12/02/2014

ItaliaOggi n. (Emanuela Micucci) estratto da pag. n. 38 – Rif. N.: 53

n.pagg.: 1

#### **EDILIZIA, NUOVA ANAGRAFE AL VIA**

Il via libera dopo 20 anni di attesa è arrivato giovedì dalla Conferenza unificata. Si chiama Snaes e si basa sulle banche dati regionali.

---

12/02/2014

ItaliaOggi n. (Andrea Mascolini) estratto da pag. n. 24 – Rif. N.: 54

n.pagg.: 1

#### **OPERE STRATEGICHE, TEMPI LUNGI PER I RISARCIMENTI ALLE IMPRESE**

Le modifiche introdotte in aula alla Camera al testo del DL 145 in materia di indennizzi e appalti.

---

13/02/2014

Il Sole 24 Ore n. (Davide Colombo - Marco Rogari) estratto da pag. n. 9 – Rif. N.: 56

n.pagg.: 1

#### **CON CONSIP 10 MILIARDI DI RISPARMI STRUTTURALI**

Nel 2013 minore spesa per 6,9 miliardi.

---

---

## Rassegna di Giurisprudenza

www.dirittodeiservizipubblici.it n. () estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 66  
n.pagg.: 17

### **CONSIGLIO DI STATO, SEZ. III, 6/2/2014 N. 583 SULL'APPLICABILITÀ DELLA TEORIA C.D. FALSO INNOCUO ALLE PROCEDURE D'EVIDENZA PUBBLICA.**

La teoria del c.d. "falso innocuo" nelle gare ad evidenza pubblica presuppone che la lex specialis non preveda una sanzione espulsiva espressa per la mancata osservanza di puntuali prescrizioni sulle modalità e sull'oggetto delle dichiarazioni da fornire.

L'art. 45, § 2, lett. g) della dir. n. 2004/18/CE, che fa conseguire l'esclusione dalla gara alle sole ipotesi di grave colpevolezza e di false dichiarazioni (e non anche incomplete) nel fornire informazioni s'appalesa d'immediata applicazione nell'ordinamento nazionale e, quindi, nelle procedure di gara solo qualora l'esclusione da esse non sia sancita, in base all'art. 38, c. 1 del Dlg 163/2006, in modo espresso nella legge di gara. Infatti, per un verso, non si può predicare l'applicabilità mera del c.d. "falso innocuo" alle procedure d'evidenza pubblica, perché la completezza delle dichiarazioni consente, anche in ossequio al principio di buon andamento dell'azione amministrativa e di proporzionalità, la celere decisione sull'ammissione dell'operatore economico alla gara. Per altro verso, la dimostrazione dell'assenza di elementi ostativi alla partecipazione ad una gara di appalto in capo ad uno degli amministratori della società (nella specie, il vicepresidente del CDA), costituisce elemento essenziale dell'offerta (o comunque è dovuta ai sensi dell'art. 38, c. 2 del Dlg 163/2006), sì che la sua mancanza produce l'esclusione automatica ai sensi del successivo art. 46, c. 1-bis, quand'anche in assenza di espressa comminatoria da parte della legge di gara.

www.dirittodeiservizipubblici.it n. () estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 67  
n.pagg.: 10

### **CONSIGLIO DI STATO, SEZ. III, 4/2/2014 N. 507 SULLA SCUSABILITÀ DELL'ERRORE RICONDUCEBILE A FORMULAZIONI DEGLI ATTI DI GARA CHE POSSONO INDURRE DUBBI INTERPRETATIVI.**

In materia di cause di esclusione dalle gare per reati incidenti sulla moralità professionale, la verifica dell'incidenza dei reati commessi dal legale rappresentante dell'impresa sulla moralità professionale della stessa attiene all'esercizio del potere discrezionale della P.A. e deve essere valutata attraverso la disamina in concreto delle caratteristiche dell'appalto, del tipo di condanna, della natura e delle concrete modalità di commissione del reato, non potendo la stessa concorrente valutare da sé quali reati siano rilevanti ai fini della dichiarazione da rendere, ciò implicando un giudizio inevitabilmente soggettivo, inconciliabile con la finalità della norma. Tuttavia, allorché la dichiarazione sia resa sulla scorta di modelli predisposti dalla stazione appaltante ed il concorrente incorre in errore indotto dalla formulazione ambigua o equivoca del modello, non può determinarsi l'esclusione dalla gara per l'incompletezza della dichiarazione resa. Il rigore formalistico, dunque, cede in presenza di una scusabilità dell'errore riconducibile a formulazioni degli atti di gara che possono indurre dubbi interpretativi, tanto più che vige oggi la regola della tassatività delle cause di esclusione, di cui all'art. 46, c. 1 bis, Codice dei contratti, che s'ispira ad un criterio sostanzialistico e riafferma il favor participationis.

## Spazio Aperto

dedicato alle

NOVITA' normativa • COMMENTI • INTERPRETAZIONI

www.diritto.it n. (Alessandro Giardetti) estratto da pag. n. 0 – Rif. N.: 68  
n.pagg.: 3

### **PRINCIPALI INTERVENTI NORMATIVI IN MATERIA DI CENTRALI DI COMMITTENZA**

Le principali novità normative intervenute in materia di centrali di committenza.

## **Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet**

*Siti istituzionali:*

- **Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici lavori, servizi forniture:** [www.avcp.it](http://www.avcp.it)

- **Ministero dei lavori pubblici:** [www.mit.gov.it](http://www.mit.gov.it)

[www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it) : sul sito sono disponibili:

**Servizio bandi e programmazione:** servizio on line del Ministero delle infrastrutture per la pubblicazione di programmazioni, avvisi, bandi di lavori, servizi e forniture ed esiti di gara a disposizione di tutte le amministrazioni di cui all'art. 32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 di competenza del Ministero o non servite da appositi siti regionali.

**Supporto giuridico:** servizio per supportare le stazioni appaltanti nell'applicazione della specifica disciplina e per informare tutti gli operatori interessati.

- **Ministero dell'Economia e delle Finanze:** [www.tesoro.it](http://www.tesoro.it)

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) : portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

[www.gazzettaufficiale.it](http://www.gazzettaufficiale.it): servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

[www.cipecomitato.it](http://www.cipecomitato.it): sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

- **Camera dei Deputati:** [www.camera.it](http://www.camera.it)

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi della XIII legislatura.

• **Consiglio di Stato:** [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it)

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.

• **Regione Emilia-Romagna:** [www.regione.emilia-romagna.it](http://www.regione.emilia-romagna.it)

<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/> : sito internet dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici.

[www.sitar-er.it](http://www.sitar-er.it): sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.

[www.ermesambiente.it](http://www.ermesambiente.it) : sito della Regione dedicato all'Ambiente.

[www.regionedigitale.net](http://www.regionedigitale.net): sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.

<http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/> : area dedicata alle autonomie locali della regione.

- **Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome:** [www.regioni.it](http://www.regioni.it)

sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.

- **Commissione Europea:** [http://ec.europa.eu/italia/index\\_it.htm](http://ec.europa.eu/italia/index_it.htm)

sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.

- Norme in rete: <http://www.normattiva.it/> il portale istituzionale della normativa vigente.

La NewsLetter Appalti mette a disposizione i **servizi** di:

### **RICHIESTA E INVIO ARTICOLI:**

è possibile richiedere qualsiasi articolo recensito nella NewsLetter che sarà inviato per posta elettronica.

### **SEGNALAZIONE INIZIATIVE.**

Il servizio è rivolto a chiunque voglia far conoscere le iniziative, novità e programmi della propria Amministrazione. E' sufficiente mandare comunicazione preferibilmente mediante posta elettronica, con tutte le informazioni dell'iniziativa.

### **PERSONALIZZAZIONE DELLA RASSEGNA STAMPA.**

Il servizio consiste nella rassegna stampa di articoli su specifici argomenti comunicati dall'utente.

La NewsLetter Appalti è un servizio di  **NuovaQuasco** Area Appalti Pubblici

**I servizi di NewsLetter Appalti sono gratuiti per Abbonati Full Service Appalti ad eccezione della rassegna stampa personalizzata che è a pagamento.**

**Redazione:** NuovaQuasco, email: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)

Per richiedere articoli o per iscrivere altre persone alla mailing list: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)

\*\*\*

NuovaQuasco srl - via Morgagni 6 - 40122 Bologna tel. 051.6337811 fax: 051.6337814  
sito internet: <http://www.nuovaquasco.it>