

# NewsLetter Appalti©

newsletter dedicata agli appalti pubblici

n. 21/2011, 16 ottobre 2011

*Rassegna stampa · Giurisprudenza · Spazio Aperto · Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet · Iniziative e Comunicazioni*

## **Rassegna stampa dal 3 al 16 ottobre 2011**

*Gli articoli sono ordinati per data di pubblicazione.*

---

03/10/2011

Edilizia e Territorio n. 37 (A.Arona) estratto da pag. n. 5 – Rif. N.: 336

n.pagg.: 2

### **APPALTI FUORI CONFINE, LE PICCOLE CI RIPROVANO METTENDOSI IN RETE**

Il fatturato estero delle principali imprese di costruzione italiane ha sfondato nel 2010 un nuovo record, sfiorando i 7,5 miliardi di euro, con una crescita del 150% rispetto al 2006.

---

03/10/2011

Edilizia e Territorio n. 37 (Alessandro Arona) estratto da pag. n. 7 – Rif. N.: 337

n.pagg.: 2

### **E' SENZA FINE LA CRISI DELL'EDILIZIA**

Riviste al ribasso le stime: Cresme e Ance prevedono un calo del 3% sia nel 2011 che nel 2012. L'incertezza del momento paralizza gli investimenti: delle famiglie, delle imprese e degli enti locali con meno gare.

---

03/10/2011

Il sole 24 ore n. (Raffaele Cusmai) estratto da pag. n. 14 – Rif. N.: 338

n.pagg.: 1

### **VIETATO SUPERARE I CRITERI DEL BANDO**

Per la valutazione delle offerte in gara, la commissione giudicatrice è tenuta a osservare i soli criteri individuati nel bando, non potendo procedere, in caso di loro inutilizzabilità, a un ulteriore esame discrezionale qualitativo dei parametri attribuendo o modificando i punteggi all'esito di valutazioni comparative tra le varie offerte.

---

03/10/2011

Edilizia e Territorio n. 37 (Roberto Mangani) estratto da pag. n. 2 – Rif. N.: 339

n.pagg.: 3

### **NELLA SCELTA DELLE NORME CRITERIO ECONOMICO PREVALENTE CON CORREZIONE QUALITATIVA**

L'individuazione di quale disciplina applicare ai contratti misti è stata effettuata dal codice: il criterio della prevalenza economica continua a costituire un parametro fondamentale anche se non del tutto decisivo.

---

03/10/2011

Edilizia e Territorio n. 37 (R.M.) estratto da pag. n. 5 – Rif. N.: 340

n.pagg.: 4

### **GLOBAL SERVICE E MANUTENZIONE. LA MAPPA DELLE SOLUZIONI FORNITE DALLA GIURISPRUDENZA**

Sull'inquadramento normativo dei contratti misti ci sono innumerevoli pronunce giurisprudenziali, in particolar modo per quel che riguarda l'attività di manutenzione e il global service. Una bussola per orientarsi.

---

03/10/2011

La Repubblica n. (Luigi Dell'Olio) estratto da pag. n. 44 – Rif. N.: 341

n.pagg.: 2

### **COSTRUZIONI ANCORA NEL TUNNEL SI CRESCE SOLO CON LA QUALITA'**

Il mercato italiano delle costruzioni continua a soffrire anche nell'anno in corso, con l'unica eccezione dei settori e delle realtà più orientate all'export.

---

05/10/2011

Italia Oggi n. (Simona D'Alessio) estratto da pag. n. 40 – Rif. N.: 342

n.pagg.: 1

### **LA CRISI AUMENTA L'APPEAL DEL PROJECT FINANCING**

Le risorse statali scarseggiano. E il partenariato pubblico privato è strategico per la realizzazione di opere per la collettività: in 10 anni sono state promosse 13.600 gare per 66 miliardi di euro e, nei primi nove mesi del 2011, la formula è arrivata a rappresentare il 44% del valore dell'intero mercato.

---

05/10/2011

Il sole 24 ore n. ( ) estratto da pag. n. 8 – Rif. N.: 343

n.pagg.: 2

### **OPERE PUBBLICHE , PRIVATI IN AUMENTO**

Cresce la spinta delle amministrazioni a far entrare partner privati nel processo di finanziamento, realizzazione e gestione di opere pubbliche, ma questa spinta, che si esprime nella crescita dei bandi di gara, ha difficoltà a tradursi in infrastrutture realizzate.

---

07/10/2011

Il sole 24 ore n. (M. Lud.) estratto da pag. n. 34 – Rif. N.: 344

n.pagg.: 1

### **APPALTI VIGILATI DALLE "STAZIONI"**

Una circolare del ministro Maroni invita i prefetti a promuovere la stazione unica appaltante (Sua) quale strumento strategico per la lotta antimafia.

---

10/10/2011

Edilizia e Territorio n. 38 (Paola Conio) estratto da pag. n. 5 – Rif. N.: 345

n.pagg.: 2

### **BLOCCARE I CANTIERI E' LEGITTIMO**

La normativa in materia di appalti pubblici dedica varie disposizioni alla disciplina della risoluzione del contratto per fatto e colpa dell'appaltatore, ma non prevede nessuna norma che tratti l'ipotesi di risoluzione per inadempimento della pubblica amministrazione committente e indichi i rimedi e le cautele che l'appaltatore può adottare nel caso in cui la controparte contrattuale non adempia alle proprie obbligazioni, salvo prevedere il diritto agli interessi legali e moratori per il ritardato pagamento.

---

10/10/2011

Edilizia e Territorio n. 38 (Al.Le.) estratto da pag. n. 15 – Rif. N.: 346

n.pagg.: 1

### **GRANDI GARE CON MENO SCONTO**

Sconti più bassi in estate per le grandi opere. Ad agosto e settembre sono stati appaltati sette lavori dal valore superiore a 20 milioni con un ribasso medio del 18,64%, contro una media 2011 che ha raggiunto quota 23,11%.

---

10/10/2011

Edilizia e Territorio n. 38 (Alessandro Arona) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 347

n.pagg.: 2

### **PROJECT FINANCING, MOLTI BANDI MA POCCHI "CLOSING"**

Il valore dei bandi di concessione di costruzione e gestione è arrivato in Italia nel 2011 al 27% in valore sul totale del mercato dei lavori pubblici, ma considerando il numero di bandi siamo solo al 3,6%. Considerando le aggiudicazioni, inoltre, la quota di Pf si ferma al 19% (1,1% come numero).

---

10/10/2011

Edilizia e Territorio n. 38 (Luca Leone) estratto da pag. n. 5 – Rif. N.: 348

n.pagg.: 1

### **NEI SUBAPPALTI I PAGAMENTI SI FANNO IN DUE**

La normativa vigente stabilisce che il pagamento ai subappaltatori, nel caso di contratti pubblici, avvenga in via alternativa e a seconda di quanto precisato nel bando di gara, o mediante corresponsione diretta dei relativi importi da parte dell'amministrazione committente, o mediante pagamento da parte dell'appaltatore, la cui regolare effettuazione è, però, soggetta a "controllo" della stazione appaltante.

10/10/2011

Edilizia e Territorio n. 38 (Giuseppe Latour) estratto da pag. n. 7 – Rif. N.: 349

n.pagg.: 1

### **IMPRESE-BANCHE, ORA LE NORME UNI**

Una guida pratica per favorire il rapporto tra banche e imprese di costruzioni. Facilitando diverse tipologie di finanziamento, ma con un focus particolare sulle forme più strutturate, come il project financing. Sono queste, in sintesi, le specifiche tecniche alle quali sta lavorando l'Uni, frutto di un'intesa tra i costruttori dell'Ance e gli istituti di credito dell'Abi.

10/10/2011

Edilizia e Territorio n. 38 (Roberto Mangani) estratto da pag. n. 6 – Rif. N.: 350

n.pagg.: 5

### **DOSSIER SUBAPPALTO - I VINCOLI, LE CONDIZIONI, LE PROCEDURE DI AUTORIZZAZIONE E IL RAPPORTO CON L'AVVALIMENTO**

Il Codice pone solo due limiti al subappalto: il primo riguarda gli interventi appartenenti alla categoria prevalente mentre il secondo tocca i lavori di notevole contenuto tecnologico. In entrambi i casi il tetto è il 30%. La mappa delle regole e della giurisprudenza.

10/10/2011

Edilizia e Territorio n. 38 (Fabio Baglivo) estratto da pag. n. 11 – Rif. N.: 351

n.pagg.: 4

### **DOSSIER SUBAPPALTO - COSTO DEL LAVORO PREVALENTE E VALORE DEL CONTRATTO SOPRA IL 2% O I 100MILA EURO**

Le regole del subappalto scattano solo in presenza dei due requisiti previsti dall'articolo 118, comma 11 del codice dei contratti: ossia un costo della manodopera superiore al 50% e valore dell'affidamento superiore al 2% o, in termini assoluti, a 100mila euro.

10/10/2011

Edilizia e Territorio n. 38 (Paola Conio - Luca Leone) estratto da pag. n. 15 – Rif. N.: 352

n.pagg.: 4

### **DOSSIER SUBAPPALTO - DUE STRADE PER I PAGAMENTI: DIRETTI DALLA STAZIONE APPALTANTE O VERSATI DALL'IMPRESA**

Le due possibilità indicate dall'articolo 118 del Codice sono caratterizzate da regole e procedure differenti. La scelta è libera: solo per le opere superspecialistiche il Dlgs 163 prevede l'obbligo di ricorrere al pagamento diretto da parte della stazione appaltante.

10/10/2011

Edilizia e Territorio n. 38 (Laura Savelli) estratto da pag. n. 19 – Rif. N.: 353

n.pagg.: 4

### **DOSSIER SUBAPPALTO - PER MONITORARE I FLUSSI FINANZIARI INCASI E PAGAMENTI SOLO CON BONIFICI O RICEVUTE BANCARIE**

La legge 136/2010 al fine di contrastare le infiltrazioni criminali nel mondo degli appalti ha introdotto la tracciabilità dei flussi finanziari. I pagamenti dovranno essere effettuati tramite conti correnti dedicati e con bonifico o Riba (ricevuta bancaria elettronica).

10/10/2011

Edilizia e Territorio n. 38 (Guido Reggiani) estratto da pag. n. 23 – Rif. N.: 354

n.pagg.: 4

## **DOSSIER IL SUBAPPALTO - LA TUTELA DELLA MANODOPERA, GLI OBBLIGHI E I LIMITI DELLA RESPONSABILITA' IN SOLIDO**

Adempimenti in tema di sicurezza, versamenti contributivi e previdenziali, retribuzioni. Sono molti gli aspetti che vincolano l'impresa appaltatrice a quella subappaltatrice e comportano la copertura delle eventuali inadempienze commesse da quest'ultima.

---

10/10/2011

Edilizia e Territorio n. 38 (Amalia Muollo) estratto da pag. n. 27 – Rif. N.: 355

n.pagg.: 4

## **DOSSIER SUBAPPALTO - I REQUISITI DEL VERO IMPRENDITORE. L'ORGANIZZAZIONE NON BASTA SERVONO CONOSCENZE SPECIFICHE**

L'interposizione di manodopera non è più automaticamente illecita. È necessario però che oltre al potere direttivo e organizzativo sui lavoratori la prestazione richieda esperienze e conoscenze tecniche di non facile acquisizione.

---

---

## **Iniziative**

Regione Emilia-Romagna, SP.I.S.A. Scuola di Specializzazione in Studi sull'Amministrazione Pubblica, NuovaQuasco srl

**CORSO "La Gestione dei contratti pubblici di lavori servizi e forniture – Alla luce delle novità introdotte dal DPR 207/10 D.L. 70/11"**

**BOLOGNA 22 SETTEMBRE – 28 OTTOBRE 2011**

**Per Informazioni:** NuovaQuasco srl, Sig.ra Emanuela Lancellotti, tel. 051-6337452, fax 051-6334128, [formazione@nuovaquasco.it](mailto:formazione@nuovaquasco.it).

Programma e modulo di iscrizione disponibili all'indirizzo internet:

[http://www.nuovaquasco.it/ui\\_quasco/page.aspx?idSez=268](http://www.nuovaquasco.it/ui_quasco/page.aspx?idSez=268)

---

---

## **Documentazione tecnica disponibile sulla rete internet**

*Siti istituzionali:*

- **Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici lavori, servizi forniture:** [www.avcp.it](http://www.avcp.it)

- **Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti:** [www.mit.gov.it](http://www.mit.gov.it)

[www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it) : sul sito sono disponibili:

Servizio bandi e programmazione: servizio on line del Ministero delle infrastrutture per la pubblicazione di programmazioni, avvisi, bandi di lavori, servizi e forniture ed esiti di gara a disposizione di tutte le amministrazioni di cui all'art. 32 comma 1 del D.Lgs. 163/2006 di competenza del Ministero o non servite da appositi siti regionali.

Supporto giuridico: servizio per supportare le stazioni appaltanti nell'applicazione della specifica disciplina e per informare tutti gli operatori interessati.

- **eGovernment:** [www.innovazione.gov.it](http://www.innovazione.gov.it) : sito del ministero per la pubblica amministrazione e l'innovazione

- **Ministero dell'Economia e delle Finanze:** [www.mef.gov.it](http://www.mef.gov.it)

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) : portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, consente alle Pubbliche Amministrazioni di acquistare su internet beni e servizi mediante l'invio di ordini on-line ai fornitori.

[www.gazzettaufficiale.it](http://www.gazzettaufficiale.it): servizio del tesoro per la consultazione on line della gazzetta ufficiale.

[www.cipecomitato.it](http://www.cipecomitato.it): sito del Cipe, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica

- **Camera dei Deputati:** [www.camera.it](http://www.camera.it)

Nel sito è possibile consultare i testi delle Leggi e dei Decreti legislativi della XIII legislatura.

• **Consiglio di Stato:** [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it)

Sito ufficiale della Giustizia Amministrativa di Stato. In particolare nel sito sono disponibili i testi delle decisioni del Consiglio di Stato e dei Tar regionali.

- **Regione Emilia-Romagna:** [www.regione.emilia-romagna.it](http://www.regione.emilia-romagna.it)  
[www.osservatoriocontrattipubblici-rer.it](http://www.osservatoriocontrattipubblici-rer.it): sito dell'**Osservatorio regionale dei contratti pubblici di lavori**, servizi e forniture della Regione Emilia-Romagna. Conforme al sito del Ministero delle Infrastrutture ([www.serviziopubblici.it](http://www.serviziopubblici.it)) per la pubblicazione dei programmi triennali, degli avvisi e dei bandi. Conforme al sistema di monitoraggio dell'Osservatorio dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture.  
[www.sitar-er.it](http://www.sitar-er.it): sito ufficiale del sistema informativo SITAR – Sistema Informativo Telematico Appalti della Regione Emilia-Romagna.  
[www.ermesambiente.it](http://www.ermesambiente.it): sito della Regione dedicato all'Ambiente.  
[www.regionedigitale.net](http://www.regionedigitale.net): sito della Regione dedicato alla società dell'informazione.  
[www.regione.emilia-romagna.it/autonomie](http://www.regione.emilia-romagna.it/autonomie): area dedicata alle autonomie locali della regione.
- **Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome:** [www.regioni.it](http://www.regioni.it)  
sito ufficiale della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, è possibile consultare tutto ciò che riguarda le Regioni e dintorni dalla normativa regionale, ai comunicati stampa, ai fascicoli delle conferenze Stato-Regioni, rapporti Ue e Regioni ecc.
- **Commissione Europea:** [//europa.eu.int/italia](http://europa.eu.int/italia)  
sito della Commissione europea, rappresentanza Italia.  
"Portali":
  - [www.edilio.it](http://www.edilio.it): portale di BolognaFiere per il progettista
  - [www.sinanet.apat.it](http://www.sinanet.apat.it): portale dell'ambiente gestito dall'ANPA, Agenzia Nazionale per la Protezione dell'Ambiente, che si avvale del contributo delle agenzie regionali ARPA e provinciali APPA, oltre di importanti istituti di ricerca, ha l'obiettivo di raccogliere tutte le informazioni su rifiuti, atmosfera, idrosfera, rumore, radiazioni ionizzanti, ecc. raccolti su tutto il territorio nazionale.
  - [www.forumpa.it](http://www.forumpa.it): progetto integrato di comunicazione che promuove un confronto diretto ed efficace tra Pubbliche Amministrazioni centrali e locali, imprese e cittadini sul tema della qualità dei servizi e dell'efficienza dell'azione pubblica. Promuove incontri, convegni, forum online.
  - [www.osservatorioappalti.unitn.it](http://www.osservatorioappalti.unitn.it): Osservatorio di diritto comunitario e nazionale sugli appalti pubblici. (Università degli Studi di Trento – Dipartimento di Scienze Giuridiche – Facoltà di Giurisprudenza).

---

La **NewsLetter Appalti** mette a disposizione i **servizi** di:

**RICHIESTA E INVIO ARTICOLI:**

è possibile richiedere qualsiasi articolo recensito nella NewsLetter.

Le fotocopie degli articoli richiesti saranno trasmessi via fax o per posta. Nel caso l'articolo sia disponibile in formato elettronico sarà inviato per posta elettronica.

Le richieste di invio possono essere comunicate preferibilmente via email, oppure via fax o telefonicamente.

Non vi sono limiti di richiesta.

**SEGNALAZIONE INIZIATIVE.**

Il servizio è rivolto a chiunque voglia far conoscere le iniziative, novità e programmi della propria Amministrazione.

E' sufficiente mandare comunicazione mediante posta elettronica, fax o telefono con tutte le informazioni dell'iniziativa. Non vi sono limiti nelle segnalazioni.

**PERSONALIZZAZIONE DELLA RASSEGNA STAMPA.**

Il servizio consiste nella rassegna stampa di articoli su specifici argomenti comunicati dall'utente.

La Newsletter Appalti è un servizio di



**Area Appalti Pubblici**

**I servizi di NewsLetter Appalti sono gratuiti per gli Abbonati Full Service Appalti ad eccezione della rassegna stampa personalizzata che è a pagamento.**

**Redazione:** NuovaQuasco srl - d.ssa Anna Baldisserrri, email: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)  
Per richiedere articoli o per iscrivere altre persone alla mailing list: [redazione@nuovaquasco.it](mailto:redazione@nuovaquasco.it)

NuovaQuasco srl - via Morgagni 6 - 40122 Bologna tel. 051.6337811 fax: 051.6337814  
[www.nuovaquasco.it](http://www.nuovaquasco.it)