

## **I CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, IN EMILIA-ROMAGNA NEL 2008**

*Sintesi del rapporto annuale 2008*

## Quadro generale in Emilia-Romagna

---

Il 2008 è un anno in cui risulta confermata in funzione delle norme sul bilancio delle amministrazioni la disponibilità limitata finanziaria: diminuisce il numero e si riduce l'importo complessivo degli investimenti programmati per la realizzazione di lavori pubblici.

Diminuisce il numero dei bandi -1,9% ma aumenta il corrispondente valore complessivo +88,3. Il 2008 è, per quanto riguarda il valore delle opere messe a gara, l'anno più prodigo a partire dal 2000; va però rilevato che questo valore è fortemente condizionato dalla gara della Regione Emilia-Romagna relativa a: "Concessione per la realizzazione e gestione dell'Autostrada regionale Cispadana dal casello di Reggiolo-Rolo sull'autostrada A22 al casello di Ferrara Sud sull'autostrada A13 - Procedura del "Promotore" - Procedura ristretta ai sensi dell'art. 155, comma 1, lett.a) del D.Lgs. n.163/2006 e ss.mm.ii, per un valore pari a € 908.370.628,00.

S'inverte la curva negativa del valore complessivo delle opere affidate facendo riscontrare un + 52,7% anche se il numero delle opere affidate diminuisce del -6,6%.

Di rilievo l'affidamento della gara della Metro spa di Parma del valore di 244,54 milioni di euro che è stata vinta dalla ditta Pizzarotti di Parma.

Le imprese regionali acquisiscono complessivamente il 76,2% del valore del mercato regionale delle opere pubbliche che rappresenta l'82,5% del numero dei contratti affidati. In questo contesto risulta rilevante il controllo del mercato territoriale da parte delle imprese di Parma che acquisiscono l'88,2% del valore complessivo dei contratti affidati in provincia, questo dato è anche condizionato dalla gara della Metro spa vinta dalla ditta Pizzarotti.

I ribassi d'asta hanno un piccolo incremento rispetto alla media del 2007 pari a 0,3 punti percentuali.

Le imprese regionali si attestano mediamente su ribassi dell'11,3% quelle extraregionali praticano mediamente ribassi del 16%.

Le risorse finanziarie dei programmi 2008-2010 prevedono il ricorso al finanziamento privato per la realizzazione di 509 opere pubbliche di valore complessivo pari a € 1.056,52 mln, di cui 851,25 mln provenienti da capitale privato che garantisce così una copertura finanziaria pari all'81% del valore totale degli interventi. Nel triennio 2008-2010, in relazione agli importi, registriamo una variazione degli investimenti privati di +7% rispetto a quelli del triennio 2007-2009.

Il report 2008 contiene inoltre:

- le specificazioni degli investimenti e degli affidamenti per provincia;
- il numero e l'importo complessivo degli interventi programmati nel triennio 2008-2010 e degli interventi inseriti negli elenchi annuali 2008 per ciascuna amministrazione aggiudicatrice;
- il numero, l'importo complessivo e l'importo medio dei bandi di lavori pubblici rilevati nel corso del 2008 per ciascuna amministrazione aggiudicatrice;
- l'elenco degli avvisi indicativi per l'avvio della procedura di finanza di progetto pubblicati in Emilia-Romagna nel 2008;
- elenco delle stazioni appaltanti censiti dal sistema Sitar comprendenti sia le amministrazioni che hanno aderito al Sitar e sia le stazioni appaltanti che hanno realizzato gare di lavori pubblici in Emilia-Romagna nel 2008.

## La programmazione e gli investimenti

Il quadro complessivo degli investimenti programmati per la realizzazione di opere pubbliche nel triennio 2008-2010 evidenzia la difficoltà delle amministrazioni locali nel reperimento di risorse finanziarie. Assistiamo infatti ad una riduzione del numero degli interventi programmati pari al -16,5% per un ammontare complessivo che si riduce del -27,5% rispetto al triennio precedente.

### Gli interventi programmati nel triennio 2008-2010

In questo quadro congiunturale di difficoltà rileviamo il dato positivo della crescita del numero delle amministrazioni che programma interventi per opere pubbliche; si passa infatti dalle 373 amministrazioni che nel 2007 avevano predisposto il programma triennale degli investimenti di lavori pubblici alle 386 del 2008.

In particolare nel 2007 solo 286 dei 341 comuni della nostra Regione avevano programmato investimenti in opere pubbliche nel 2008 il loro numero aumenta a 295 (+9), un dato sicuramente positivo anche alla luce delle minori disponibilità finanziarie per investimenti a disposizione della P.A.

**Tabella 1 – Programmi triennali**

| Provincia             | Triennio 2007-2009 |               | Triennio 2008-2010 |               |
|-----------------------|--------------------|---------------|--------------------|---------------|
|                       | Numero totale      | Di cui Comuni | Numero totale      | Di cui Comuni |
| Bologna               | 75                 | 52            | 77                 | 53            |
| Forlì-Cesena          | 32                 | 25            | 33                 | 26            |
| Ferrara               | 32                 | 23            | 34                 | 25            |
| Modena                | 47                 | 39            | 52                 | 42            |
| Piacenza              | 40                 | 35            | 43                 | 37            |
| Parma                 | 49                 | 40            | 53                 | 40            |
| Ravenna               | 29                 | 17            | 27                 | 16            |
| Reggio Emilia         | 50                 | 41            | 48                 | 40            |
| Rimini                | 19                 | 14            | 19                 | 16            |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>373</b>         | <b>286</b>    | <b>386</b>         | <b>295</b>    |

**Tabella 2 – Interventi programmati**

| Provincia             | Triennio 2007-2009 |               | Triennio 2008-2010 |               |
|-----------------------|--------------------|---------------|--------------------|---------------|
|                       | Numero totale      | Di cui Comuni | Numero totale      | Di cui Comuni |
| Bologna               | 1.576              | 897           | 1.513              | 901           |
| Forlì-Cesena          | 712                | 582           | 646                | 540           |
| Ferrara               | 1.065              | 830           | 944                | 734           |
| Modena                | 1.352              | 1.147         | 1.255              | 1.014         |
| Piacenza              | 605                | 495           | 608                | 493           |
| Parma                 | 897                | 671           | 1.100              | 726           |
| Ravenna               | 1.205              | 561           | 1.054              | 562           |
| Reggio Emilia         | 873                | 714           | 917                | 781           |
| Rimini                | 461                | 349           | 458                | 361           |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>8.746</b>       | <b>6.246</b>  | <b>8.495</b>       | <b>6.112</b>  |

Per contro il numero degli interventi inseriti nelle programmazioni triennali approvate diminuisce di ben 251 unità ed in particolare le amministrazioni comunali diminuiscono il numero degli interventi di ben 134 unità.

**Tabella 3 – Interventi programmati (importi)**

| Provincia             | Triennio 2007-2009 |                 | Triennio 2008-2010 |                 | Variazioni    |               |
|-----------------------|--------------------|-----------------|--------------------|-----------------|---------------|---------------|
|                       | € mln totale       | di cui Comuni   | € mln totale       | di cui Comuni   | % totale      | % Comuni      |
| Bologna               | 1.357,95           | 420,52          | 1.425,13           | 424,01          | 4,9%          | 0,8%          |
| Forlì-Cesena          | 768,5              | 339,34          | 792,66             | 337,16          | 3,1%          | -0,6%         |
| Ferrara               | 962,99             | 330,22          | 803,55             | 267,38          | -16,6%        | -19,0%        |
| Modena                | 2.009,36           | 1.605,15        | 887,66             | 543,24          | -55,8%        | -66,2%        |
| Piacenza              | 299,61             | 152,13          | 408,66             | 215,99          | 36,4%         | 42,0%         |
| Parma                 | 596,52             | 336,21          | 781,46             | 489,59          | 31,0%         | 45,6%         |
| Ravenna               | 1.532,22           | 410,47          | 1.198,83           | 267,25          | -21,8%        | -34,9%        |
| Reggio Emilia         | 728,24             | 350,19          | 591,34             | 275,58          | -18,8%        | -21,3%        |
| Rimini                | 592,03             | 427,84          | 497,41             | 348,66          | -16,0%        | -18,5%        |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>8.847,42</b>    | <b>4.372,07</b> | <b>7.386,69</b>    | <b>3.168,88</b> | <b>-16,5%</b> | <b>-27,5%</b> |

Tale diminuzione comporta, sul versante finanziario, una diminuzione complessiva degli investimenti per opere pubbliche in regione Emilia-Romagna pari a 1.461 milioni di euro (-16,5%), tale gap negativo va addebitato principalmente alle amministrazioni comunali che concorrono alla congiuntura con -1.203 milioni di euro pari all'82% delle risorse non più disponibili rispetto al 2007.

**Tabella 4 – Interventi previsti negli elenchi annuali**

| Provincia             | 2007         |                 | 2008         |                 | Variazione % 2008/2007 |              |
|-----------------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|------------------------|--------------|
|                       | N            | € mln annuale   | N            | € mln annuale   | ?% N                   | ?% Importo   |
| Bologna               | 657          | 429,70          | 740          | 445,21          | 12,6%                  | 3,6%         |
| Forlì-Cesena          | 288          | 440,84          | 304          | 419,39          | 5,6%                   | -4,9%        |
| Ferrara               | 400          | 280,30          | 388          | 345,33          | -3,0%                  | 23,2%        |
| Modena                | 524          | 271,01          | 517          | 245,89          | -1,3%                  | -9,3%        |
| Piacenza              | 261          | 111,16          | 289          | 174,60          | 10,7%                  | 57,1%        |
| Parma                 | 477          | 253,23          | 565          | 309,04          | 18,4%                  | 22,0%        |
| Ravenna               | 429          | 274,79          | 356          | 201,51          | -17,0%                 | -26,7%       |
| Reggio Emilia         | 412          | 343,72          | 489          | 261,72          | 18,7%                  | -23,9%       |
| Rimini                | 207          | 283,42          | 191          | 143,47          | -7,7%                  | -49,4%       |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>3.655</b> | <b>2.688,15</b> | <b>3.839</b> | <b>2.546,17</b> | <b>5,0%</b>            | <b>-5,3%</b> |

Per quanto riguarda gli investimenti inseriti nell'elenco annuale, cioè gli investimenti che quasi certamente saranno cantierati nel biennio successivo rileviamo che complessivamente c'è un aumento del numero tra il 2008 e il 2007 si passa da 3.655 interventi a 3.839 con una crescita del 5,0%. Il corrispondente valore passa però da 2.688 milioni di euro a 2.546 milioni di euro con una diminuzione del -5,3% quindi abbiamo nel 2008 più interventi da cantierare ma di minore importo complessivo.

I territori provinciali dove riscontriamo una crescita degli investimenti sono: sicuramente Piacenza + 10,7% in numero e + 57,1% in valore, segue Parma +18,4% in numero e +22,0% in valore, Bologna +12,6% in numero e +3,6% in valore ed infine Ferrara con + 23,2% in valore anche se con un calo del -3,0% del numero.

Nelle altre province c'è un gap negativo sia del numero che dell'importo complessivo.

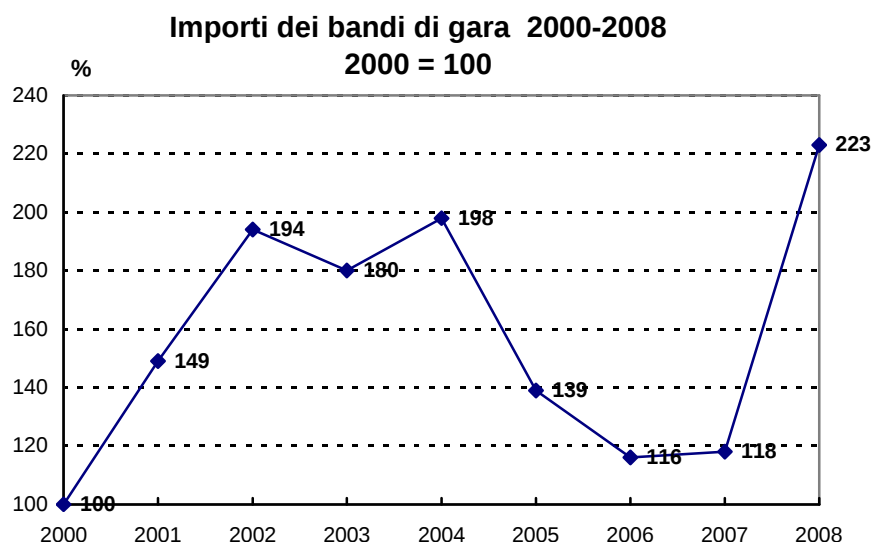
**Tabella 5 – Interventi programmati per tipologia di intervento 2008-2010**

| Tipologia di intervento           | N            | %          | € mln           | %          |
|-----------------------------------|--------------|------------|-----------------|------------|
| <b>Nuova costruzione</b>          | 1.968        | 23,17      | 3.245,90        | 43,94      |
| <b>Demolizione</b>                | 7            | 0,08       | 2,53            | 0,03       |
| <b>Recupero</b>                   | 352          | 4,14       | 317,03          | 4,29       |
| <b>Ristrutturazione</b>           | 1.040        | 12,24      | 828,68          | 11,22      |
| <b>Restauro</b>                   | 287          | 3,38       | 168,37          | 2,28       |
| <b>Manutenzione ordinaria</b>     | 278          | 3,27       | 115,95          | 1,57       |
| <b>Manutenzione straordinaria</b> | 3.331        | 39,21      | 1.720,27        | 23,28      |
| <b>Completamento</b>              | 466          | 5,48       | 419,70          | 5,68       |
| <b>Ampliamento</b>                | 426          | 5,01       | 346,24          | 4,69       |
| <b>Altro</b>                      | 340          | 4,00       | 222,03          | 3,00       |
| <b>Totale</b>                     | <b>8.495</b> | <b>100</b> | <b>7.386,69</b> | <b>100</b> |

La maggior parte degli interventi programmati sono interventi di manutenzione straordinaria 3.331 (39,21% del totale) per un importo di 1.720,27 milioni di euro (23,28% del totale), le nuove costruzioni assommano a 1.968 interventi, il 23,17% del totale per un importo complessivo pari a 3.245,90 milioni di euro che rappresenta il 43,94% del totale degli investimenti, quote significative sono destinate anche alle ristrutturazioni 11,22% del valore complessivo.

## I bandi di gara

Risulta evidente, dalla curva storica del valore delle opere messe a gara a partire dal 2000, come il 2008 sia l'anno migliore della serie, facendo riscontrare un valore complessivo 2,23 volte più grande di quello del 2000 con una ripresa molto consistente rispetto al picco negativo 2006 e 2007 dove il volume del mercato delle opere pubbliche era tornato ai livelli più bassi del 2000.



In relazione anche a singoli interventi di notevole importo (vedi nota tabella), le province che si distinguono per l'ammontare complessivo delle opere messe a gara sono Modena +678,3%, Rimini +343,6%, Reggio Emilia + 114,5% e Piacenza + 106,3%.

**Tab. 6 – Bandi di gara**

| Provincia       | 2007         |                 | 2008*        |                 | Variazione %<br>2008/2007 |              |
|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|---------------------------|--------------|
|                 | N            | € mln           | N            | € mln           | % Numero                  | % Importo    |
| Bologna         | 208          | 379,11          | 214          | 427,65          | 2,9%                      | 12,8%        |
| Forlì-Cesena    | 134          | 174,37          | 91           | 103,44          | -32,1%                    | -40,7%       |
| Ferrara         | 117          | 65,95           | 101          | 76,63           | -13,7%                    | 16,2%        |
| Modena          | 185          | 136,72          | 177          | 1.064,09        | -4,3%                     | 678,3%       |
| Piacenza        | 98           | 58,32           | 113          | 120,31          | 15,3%                     | 106,3%       |
| Parma           | 139          | 387,14          | 156          | 246,35          | 12,2%                     | -36,4%       |
| Ravenna         | 116          | 132,28          | 113          | 156,52          | -2,6%                     | 18,3%        |
| Reggio Emilia   | 85           | 84,90           | 101          | 182,14          | 18,8%                     | 114,5%       |
| Rimini          | 61           | 113,54          | 50           | 503,65          | -18,0%                    | 343,6%       |
| Non ripartibili | 7            | 8,53            | 13           | 20,52           | 71,4%                     | 140,6%       |
| <b>Totale</b>   | <b>1.150</b> | <b>1.540,86</b> | <b>1.128</b> | <b>2.901,30</b> | <b>-1,9%</b>              | <b>88,3%</b> |

(\*) Incide sul valore complessivo del 2008 la gara di notevole importo pari a € 908.370.628,00, della Regione Emilia-Romagna relativa a: "Concessione per la realizzazione e gestione dell'Autostrada regionale Cispadana dal casello di Reggiolo-Rolo sull'autostrada A22 al casello di Ferrara Sud sull'autostrada A13 - Procedura del "Promotore" - Procedura ristretta ai sensi dell'art. 155, comma 1, lett.a) del D.Lgs. n.163/2006 e ss.mm.ii. "

Nelle province di Ravenna +18,3%, Ferrara +16,2% e Bologna +12,8% e abbiamo piccoli incrementi, nelle province di Forlì-Cesena - 40,7% e Parma -36,4% un calo abbastanza consistente.

**Tab. 7 – Bandi di gara per tipologia di gara**

| Tipologia di gara   | 2007         |                 |       | 2008         |                 |        |
|---------------------|--------------|-----------------|-------|--------------|-----------------|--------|
|                     | N            | € mln           | V.M.  | N            | € mln           | V.M.   |
| Procedura aperta    | 1.049        | 825,84          | 787   | 1.056        | 1.097,70        | 1.039  |
| Procedura negoziata | 17           | 48,62           | 2.860 | 12           | 142,83          | 11.903 |
| Procedura ristretta | 81           | 659,29          | 8.136 | 58           | 1.634,06        | 28.173 |
| Altro               | 3            | 7,12            | 2.373 | 2            | 26,71           | 13.355 |
| <b>Totale</b>       | <b>1.150</b> | <b>1.540,86</b> |       | <b>1.128</b> | <b>2.901,30</b> |        |

La maggior parte dei bandi è con il metodo della procedura aperta 1.057; hanno un valor medio a base asta di circa 1 milione di euro ed un incremento complessivo di di 48 milioni di euro rispetto al 2007, sia grazie al maggior numero gare +7 che alla crescita dell'importo medio +272 mila euro, segue la procedura ristretta con 58 gare ed un importo medio di circa 28 milioni di euro.

**Tabella 8 - Bandi di gara d'appalto per amministrazione aggiudicatrice**

| Amministrazione aggiudicatrice  | 2007         |                 | 2008         |                 | Variazione % 2008/2007 |               |
|---------------------------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|------------------------|---------------|
|                                 | N            | € mln           | N            | € mln           | ? % N                  | ? % I         |
| Regione                         | 24           | 18,67           | 15           | 920,43          | -37,5%                 | 4830,1%       |
| Province                        | 128          | 104,96          | 112          | 154,45          | -12,5%                 | 47,2%         |
| Comuni                          | 675          | 571,48          | 624          | 497,42          | -7,6%                  | -13,0%        |
| Az. ex-Municipalizzate/Consorzi | 58           | 131,75          | 56           | 237,09          | -3,4%                  | 80,0%         |
| ACER                            | 17           | 42,46           | 34           | 41,25           | 100,0%                 | -2,8%         |
| Comunità montane                | 11           | 4,01            | 5            | 0,69            | -54,5%                 | -82,8%        |
| Università                      | 10           | 11,01           | 8            | 16,88           | -20,0%                 | 53,4%         |
| ASL                             | 42           | 162,30          | 33           | 71,77           | -21,4%                 | -55,8%        |
| Case/ Istituti assistenziali    | 5            | 8,48            | 9            | 16,44           | 80,0%                  | 93,8%         |
| altri Enti Locali               | 74           | 368,53          | 92           | 239,36          | 24,3%                  | -35,1%        |
| <b>Totale ENTI LOCALI</b>       | <b>1.044</b> | <b>1.423,64</b> | <b>988</b>   | <b>2.195,78</b> | <b>-5,4%</b>           | <b>54,2%</b>  |
| Italferr SIS-TAV Spa            | -            | -               | 1            | 70,01           | -                      | -             |
| RFI (FF.SS.)                    | 7            | 12,60           | 9            | 33,63           | 28,6%                  | 166,9%        |
| Autostrade per l'Italia spa     | 10           | 22,98           | 19           | 493,14          | 90,0%                  | 2045,6%       |
| MINISTERI                       | 28           | 44,07           | 45           | 49,28           | 60,7%                  | 11,8%         |
| Anas                            | 59           | 36,84           | 63           | 57,95           | 6,8%                   | 57,3%         |
| altri Enti Statali              | 2            | 0,73            | 3            | 1,51            | 50,0%                  | 107,8%        |
| <b>Totale ENTI STATALI</b>      | <b>106</b>   | <b>117,22</b>   | <b>140</b>   | <b>705,52</b>   | <b>32,1%</b>           | <b>501,9%</b> |
| <b>TOTALE</b>                   | <b>1.150</b> | <b>1.540,86</b> | <b>1.128</b> | <b>2.901,30</b> | <b>-1,9%</b>           | <b>88,3%</b>  |

Dalla tabella precedente risulta evidente la difficoltà delle amministrazioni locali ed in particolare di quelle comunali che fanno gare di minor importo nel 2008. La crisi investe particolarmente le comunità montane -82,8% le ASL -55,8% ma, anche in termini d'importanza, sono i comuni che indicano quali siano state le difficoltà di finanziamento che inducono nel 2008 un calo del -13,0% in valore e del -7,6% in numero delle gare per lavori pubblici. Il totale degli enti locali beneficia del grande appalto della Regione Emilia Romagna e delle performance positive in termini percentuali ma non in termini assoluti di altre tipologie di enti locali concludendo con un +54,2% in valore ma con un -5,4% in numero che ci segnala una difficoltà generalizzata delle amministrazioni locali nel finanziamento di lavori pubblici e solo grazie a grandi interventi infrastrutturali il dato complessivo risulta con un saldo positivo in valore.

Sul versante degli enti a carattere nazionale l'andamento risulta opposto e particolarmente positivo sia dal punto di vista del numero delle gare +32,1% che dal punto di vista dell'importo a base asta delle stesse +501,9%; da cui un aumento di 34 gare rispetto al 2007 (da 106 a 140) ed un aumento del valore di ben 588 milioni di euro che condiziona positivamente il risultato complessivo in Emilia-Romagna in termini di tenuta del numero dei bandi e di consistente incremento del valore; si riscontra infatti che complessivamente c'è un piccolo decremento pari a 22 gare (-1,9%) ma un incremento consistente pari a 1.3621 milioni di euro del valore (+88,3%).

**Tabella 9 – Bandi di lavori per tipologia di opera**

| TIPOLOGIA OO.PP                     | 2007         |                 | 2008         |                 | Variazione %<br>2008/2007 |               |
|-------------------------------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|---------------------------|---------------|
|                                     | N            | € mln           | ?% N         | ?% N            | N                         | € mln         |
| 1-1 edilizia residenziale           | 35           | 61,93           | 44           | 51,21           | 25,7%                     | -17,3%        |
| 1-3 edilizia industriale            | 7            | 16,80           | 7            | 25,11           | 0,0%                      | 49,5%         |
| 1-4 edilizia terziaria              | 3            | 0,87            | 7            | 122,62          | 133,3%                    | 14022,3%      |
| 1-5 edilizia sociale                | 284          | 397,57          | 323          | 407,95          | 13,7%                     | 2,6%          |
| 1-6 edilizia speciale               | 26           | 43,88           | 43           | 69,96           | 65,4%                     | 59,4%         |
| <b>Totale edilizia</b>              | <b>355</b>   | <b>521,04</b>   | <b>424</b>   | <b>676,85</b>   | <b>19,4%</b>              | <b>29,9%</b>  |
| 2-1 raccolta e distribuzione fluidi | 25           | 80,95           | 19           | 81,35           | -24,0%                    | 0,5%          |
| 2-3 smaltimento rifiuti             | 42           | 24,15           | 36           | 48,62           | -14,3%                    | 101,4%        |
| 2-4 prod. e tratt. energia          | 4            | 4,00            | 7            | 21,33           | 75,0%                     | 433,5%        |
| 2-5 viabilità e trasporti           | 603          | 846,05          | 543          | 2.020,78        | -10,0%                    | 138,8%        |
| 2-6 difesa del suolo e ambiente     | 62           | 26,15           | 61           | 26,69           | -1,6%                     | 2,1%          |
| 2-8 impianti sportivi               | 59           | 38,54           | 38           | 25,68           | -35,6%                    | -33,4%        |
| <b>Totale infrastrutture</b>        | <b>795</b>   | <b>1.019,83</b> | <b>704</b>   | <b>2.224,45</b> | <b>-11,4%</b>             | <b>118,1%</b> |
| <b>Totale generale</b>              | <b>1.150</b> | <b>1.540,86</b> | <b>1.128</b> | <b>2.901,30</b> | <b>-1,9%</b>              | <b>88,3%</b>  |

Nel 2008, rispetto al 2007, aumentano i bandi per lavori di edilizia in numero, da 355 a 424 (+19,4%) e per importo da 521 a 677 milioni di euro (+29,9%); diminuisce di 91 unità il numero di bandi per opere infrastrutturali (-1,9%) ma aumenta notevolmente il corrispondente valore di 1.204 milioni di euro (+88,3%) grazie ad alcune grandi opere tra cui il bando della concessione autostradale della Regione Emilia-Romagna. Tra le opere di edilizia segnano il passo gli interventi di edilizia residenziale che aumentano di numero ma diminuiscono d'importo con un calo complessivo in valore del -17,3%. Tutte le altre tipologie di opere edili hanno un aumento con una situazione del tutto eccezionale nell'edilizia pubblica per il terziario dove si distinguono le seguenti gare d'appalto:

- 1) Interventi previsti nell'ambito del II° stralcio del Programma di Riqualificazione Urbana denominata "stazione F.S. - ex boschi" dell'importo di 90mln € della Società di Trasformazione Urbana spa di Parma Area Stazione spa;
- 2) realizzazione di nuovo edificio a destinazione residenziale e commerciale comparto B dell'importo di 21,67 mln € della Società di Trasformazione Urbana Spa PASUBIO di Parma;
- 3) concessione di lavori pubblici per la progettazione, la costruzione, la gestione economico-funzionale e la manutenzione del nuovo Polo Fieristico del Comune di Scandiano (RE) di 9,2 mln €.

Tra le opere per infrastrutture c'è un aumento generalizzato per tutte le tipologie ad eccezione degli impianti sportivi che diminuiscono in numero (-35,6%) e per importo (-33,4%), un particolare incremento c'è tra le opere per viabilità e trasporto che in termini assoluti incrementano il valore complessivo di ben 1.175 milioni di euro (+138,8%) in termini percentuali le opere per produzione e trattamento di energia hanno un incremento del +433,5% che in valore assoluto rappresenta però solo un incremento di 17 milioni di euro.

**Chi appalta di più in numero**

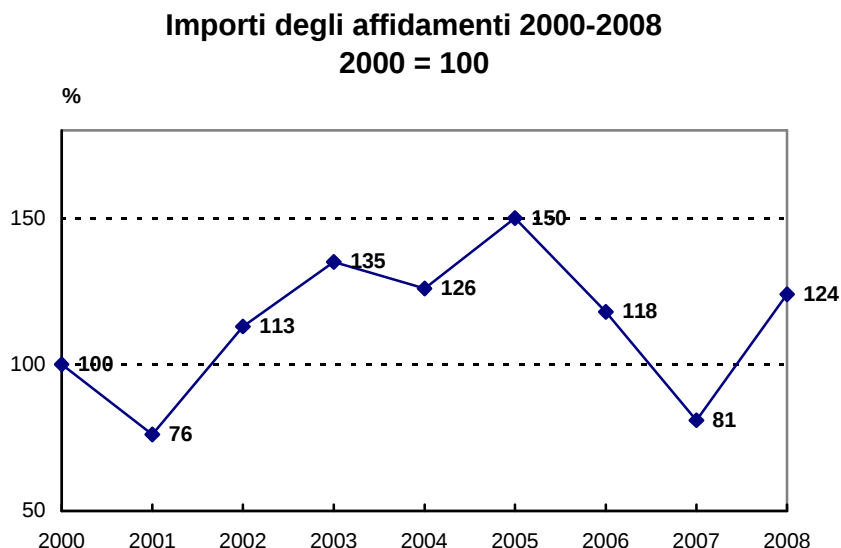
|     |                                                          | <b>N</b>  | <b>Importo € mln</b> |
|-----|----------------------------------------------------------|-----------|----------------------|
| 1°  | ANAS S.P.A. COMPARTIMENTO DELL'EMILIA ROMAGNA            | <b>62</b> | 47,77                |
| 2°  | COMUNE DI MODENA                                         | <b>32</b> | 26,05                |
| 3°  | PROVINCIA DI PARMA                                       | <b>28</b> | 33,10                |
| 4°  | COMUNE DI FERRARA                                        | <b>25</b> | 11,84                |
| 5°  | COMUNE DI BOLOGNA                                        | <b>21</b> | 106,66               |
| 5°  | COMUNE DI PIACENZA                                       | <b>21</b> | 11,95                |
| 6°  | COMUNE DI REGGIO EMILIA                                  | <b>19</b> | 18,94                |
| 6°  | PROVINCIA DI MODENA                                      | <b>19</b> | 14,14                |
| 7°  | COMUNE DI RAVENNA                                        | <b>17</b> | 14,56                |
| 8°  | PROVINCIA DI PIACENZA                                    | <b>16</b> | 33,31                |
| 8°  | SIIT EMILIA-ROMAGNA E MARCHE -<br>SETTORE INFRASTRUTTURE | <b>16</b> | 25,06                |
| 9°  | PROVINCIA DI FORLI'-CESENA                               | <b>15</b> | 17,67                |
| 9°  | COMUNE DI FORLI'                                         | <b>15</b> | 16,66                |
| 9°  | COMUNE DI CESENA                                         | <b>15</b> | 9,85                 |
| 10° | AUTOSTRADe PER L'ITALIA                                  | <b>14</b> | 483,85               |
| 10° | PROVINCIA DI RAVENNA                                     | <b>14</b> | 7,03                 |

**Chi appalta di più in valore**

|     |                                                     | <b>N</b> | <b>Importo € mln</b> |
|-----|-----------------------------------------------------|----------|----------------------|
| 1°  | REGIONE EMILIA-ROMAGNA                              | 13       | <b>915,18</b>        |
| 2°  | AUTOSTRADe PER L'ITALIA                             | 14       | <b>483,85</b>        |
| 3°  | HERA S.P.A.                                         | 8        | <b>120,30</b>        |
| 4°  | COMUNE DI BOLOGNA                                   | 21       | <b>106,66</b>        |
| 5°  | SOCIETA' DI TRASFORMAZIONE URBANA AREA STAZIONE SPA | 1        | <b>90,00</b>         |
| 6°  | ITALFERR SPA                                        | 1        | <b>70,01</b>         |
| 7°  | ANAS S.P.A. COMPARTIMENTO DELL'EMILIA ROMAGNA       | 62       | <b>47,77</b>         |
| 8°  | PROVINCIA DI PIACENZA                               | 16       | <b>33,31</b>         |
| 9°  | PROVINCIA DI PARMA                                  | 28       | <b>33,10</b>         |
| 10° | PROVINCIA DI REGGIO EMILIA                          | 9        | <b>30,52</b>         |

## Gli affidamenti

Anche la serie storica degli affidamenti dal 2000 al 2008 evidenzia come il 2008 sia un anno di crescita nei lavori pubblici anche per il valore dei lavori da cantierare che raggiungono l'indice 124 rispetto al 2000. La crescita va sicuramente attribuita al corrispondente incremento dei bandi riscontrato tra il secondo semestre 2007 ed il primo semestre 2008.



Tab. 10 – Affidamenti

| Provincia       | 2007         |                 | 2008         |                 | Variazione % 08/07 |              |
|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------------|--------------|
|                 | N            | € mln           | N            | € mln           | % Numero           | % Importo    |
| Bologna         | 824          | 261,27          | 734          | 270,66          | -10,9%             | 3,6%         |
| Forlì-Cesena    | 378          | 123,77          | 294          | 91,61           | -22,2%             | -26,0%       |
| Ferrara         | 420          | 78,29           | 411          | 81,34           | -2,1%              | 3,9%         |
| Modena          | 683          | 136,11          | 684          | 171,95          | 0,1%               | 26,3%        |
| Piacenza        | 255          | 79,59           | 248          | 115,66          | -2,7%              | 45,3%        |
| Parma           | 563          | 114,96          | 578          | 361,67          | 2,7%               | 214,6%       |
| Ravenna         | 469          | 76,48           | 398          | 178,12          | -15,1%             | 132,9%       |
| Reggio Emilia   | 335          | 82,73           | 336          | 138,95          | 0,3%               | 68,0%        |
| Rimini          | 150          | 58,32           | 131          | 95,32           | -12,7%             | 63,4%        |
| Non ripartibili | 45           | 24,56           | 34           | 76,43           | -24,4%             | 211,2%       |
| <b>Totale</b>   | <b>4.122</b> | <b>1.036,08</b> | <b>3.848</b> | <b>1.581,71</b> | <b>-6,6%</b>       | <b>52,7%</b> |

Ad una diminuzione del numero degli affidamenti -6,6% corrispondente a -274 contratti corrisponde un aumento del valore complessivo del 52,7% + 545 milioni di euro. Questo dato a livello territoriale mostra la provincia di Parma passare al comando con 362 milioni di euro e un incremento del 214,6% al secondo posto passa Bologna con 271 milioni di euro ed un'incremento del +3,6% rispetto al 2007, al terzo posto Ravenna con 178 milioni e un incremento del 132,9% a seguire le altre. L'unica provincia dove si registra una contrazione del valore del mercato delle opere aggiudicate è al provincia di Forlì-Cesena con un valore complessivo di 91,6 milioni di euro a cui corrisponde una diminuzione percentuale del -26,0% rispetto al 2007.

**Tab. 11 – Affidamenti per tipologia di gara**

| Tipologia di gara                           | 2007         |                 | 2008         |                 | Ripartizione % |               |
|---------------------------------------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|----------------|---------------|
|                                             | N            | € mln           | N            | € mln           | N              | Imp.          |
| Procedura aperta                            | 974          | 609,44          | 963          | 796,90          | 25,03          | 50,38         |
| Procedura negoziata                         | 1.362        | 156,77          | 1272         | 224,91          | 33,06          | 14,22         |
| Procedura ristretta                         | 69           | 172,14          | 57           | 441,62          | 1,47           | 27,92         |
| Procedura ristretta semplificata            | 68           | 15,43           | 90           | 21,81           | 2,34           | 1,38          |
| Spese in economia (amministrazione diretta) | 11           | 0,35            | 7            | 0,36            | 0,18           | 0,02          |
| Spese in economia (cottimo fiduciario)      | 1.638        | 81,94           | 1.443        | 80,65           | 37,50          | 5,10          |
| Altro                                       | -            | -               | 16           | 15,47           | 0,42           | 0,98          |
| <b>Totale</b>                               | <b>4.122</b> | <b>1.036,08</b> | <b>3.848</b> | <b>1.581,71</b> | <b>100,00</b>  | <b>100,00</b> |

L'Osservatorio regionale contratti pubblici rileva anche gli affidamenti con procedura negoziata senza bando che risulta, insieme alla procedura negoziata con bando, la procedura di selezione del contraente più usata dalle amministrazioni ed assomma a 1.272 affidamenti (43,5% del totale) per un importo complessivo di 225 milioni di euro (177 mila euro il valor medio). Molto numerosi anche gli affidamenti diretti a cottimo fiduciario che sono 1.443 il 37,50% del totale degli affidamenti per un importo complessivo di 80,65 milioni di euro ed un valor medio di circa 56 mila euro.

**Tabella 12 Affidamenti per Amministrazione aggiudicatrice**

| Amministrazione aggiudicatrice  | 2007         |                 | 2008         |                 | Variazione %<br>2008/2007 |               |
|---------------------------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|---------------------------|---------------|
|                                 | N            | € mln           | N            | € mln           | ? % N                     | ? % I         |
| Regione                         | 125          | 60,66           | 214          | 28,99           | 71,2%                     | -52,2%        |
| Province                        | 458          | 113,89          | 400          | 166,01          | -12,7%                    | 45,8%         |
| Comuni                          | 2218         | 443,07          | 2.045        | 516,01          | -7,8%                     | 16,5%         |
| Az. ex-Municipalizzate/Consorzi | 409          | 90,90           | 464          | 213,85          | 13,4%                     | 135,2%        |
| ACER                            | 82           | 40,73           | 89           | 40,03           | 8,5%                      | -1,7%         |
| Comunità montane                | 73           | 7,19            | 39           | 2,29            | -46,6%                    | -68,1%        |
| Università                      | 103          | 13,28           | 84           | 9,11            | -18,4%                    | -31,4%        |
| ASL                             | 132          | 94,69           | 87           | 76,46           | -34,1%                    | -19,2%        |
| Case/ Istituti assistenziali    | 26           | 5,08            | 14           | 17,14           | -46,2%                    | 237,2%        |
| altri Enti Locali               | 222          | 87,47           | 183          | 312,98          | -17,6%                    | 257,8%        |
| <b>Totale ENTI LOCALI</b>       | <b>3.848</b> | <b>956,97</b>   | <b>3.619</b> | <b>1.382,87</b> | <b>-6,0%</b>              | <b>44,5%</b>  |
| RFI (FF.SS.)                    | 15           | 29,47           | 22           | 32,40           | 46,7%                     | 9,9%          |
| Autostrade per l'Italia spa     | 33           | 5,11            | 33           | 33,50           | 0,0%                      | 555,4%        |
| MINISTERI                       | 164          | 15,73           | 134          | 45,91           | -18,3%                    | 191,8%        |
| Anas                            | 52           | 27,97           | 31           | 86,23           | -40,4%                    | 208,3%        |
| altri Enti Statali              | 10           | 0,83            | 9            | 0,80            | -10,0%                    | -3,2%         |
| <b>Totale ENTI STATALI</b>      | <b>274</b>   | <b>79,11</b>    | <b>229</b>   | <b>198,84</b>   | <b>-16,4%</b>             | <b>151,4%</b> |
| <b>TOTALE</b>                   | <b>4.122</b> | <b>1.036,08</b> | <b>3.848</b> | <b>1.581,71</b> | <b>-6,6%</b>              | <b>52,7%</b>  |

**Tabella 13 – Affidamenti di lavori per tipologia di opera**

| TIPOLOGIA OO.PP                       | 1° Semestre 2008 |               | 2° Semestre 2008 |               | TOTALE       |                 |
|---------------------------------------|------------------|---------------|------------------|---------------|--------------|-----------------|
|                                       | N                | € mln         | N                | € mln         | N            | € mln           |
| 1-1 edilizia residenziale             | 44               | 23,40         | 67               | 18,50         | 111          | 41,90           |
| 1-3 edilizia industriale              | 10               | 2,31          | 5                | 17,29         | 15           | 19,60           |
| 1-4 edilizia terziaria                | 14               | 20,92         | 14               | 6,63          | 28           | 27,55           |
| 1-5 edilizia sociale                  | 627              | 141,15        | 610              | 200,86        | 1237         | 342,01          |
| 1-6 edilizia speciale                 | 71               | 22,85         | 68               | 20,42         | 139          | 43,27           |
| <b>Totale edilizia</b>                | <b>766</b>       | <b>210,63</b> | <b>764</b>       | <b>263,70</b> | <b>1.530</b> | <b>474,33</b>   |
| 2-1 raccolta e distribuzione fluidi   | 159              | 45,80         | 86               | 24,00         | 245          | 69,80           |
| 2-3 smaltimento rifiuti               | 56               | 54,89         | 39               | 32,54         | 95           | 87,44           |
| 2-4 prod. e tratt. energia            | 13               | 3,01          | 9                | 6,66          | 22           | 9,67            |
| 2-5 viabilità e trasporti             | 742              | 559,93        | 667              | 304,47        | 1409         | 864,40          |
| 2-6 difesa del suolo e ambiente       | 198              | 26,59         | 194              | 24,29         | 392          | 50,88           |
| 2-7 interventi integrati e/o speciali | 1                | 0,08          |                  |               | 1            | 0,08            |
| 2-8 impianti sportivi                 | 80               | 10,70         | 74               | 14,41         | 154          | 25,12           |
| <b>Totale infrastrutture</b>          | <b>1.249</b>     | <b>701,00</b> | <b>1.069</b>     | <b>406,38</b> | <b>2.318</b> | <b>1.107,38</b> |
| <b>Totale generale</b>                | <b>2.015</b>     | <b>911,63</b> | <b>1.833</b>     | <b>670,09</b> | <b>3.848</b> | <b>1.581,71</b> |

I lavori affidati nel settore edilizia sono complessivamente 1.530 per un valore complessivo di 474 milioni di euro ed un valor medio di 310 mila euro. Le opere infrastrutturali sono 2.318 per un valore complessivo di 1.581 milioni di euro ed un valor medio di 411 mila euro. Tra i lavori di edilizia è notevole l'intervento in edilizia sociale con 1.237 interventi per 342 milioni di euro, tra le opere infrastrutturali gli interventi si concentrano particolarmente sulla viabilità con 1409 interventi per 864 milioni di euro.

**Tabella 14 - Peso delle imprese extraregionali sugli affidamenti**

|                                | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  | 2008  |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| % sul numero degli affidamenti | 34,3% | 20,5% | 19,3% | 17,5% | 17,5% |
| % sul valore degli affidamenti | 55,0% | 50,7% | 31,0% | 26,5% | 23,8% |

Quasi tutto il mercato dei lavori pubblici è ad appannaggio delle imprese regionali che acquisiscono l'82,5% del numero dei contratti e lasciano solo il 23,8% del valore complessivo ad appannaggio delle imprese extraregionali.

Nel 2008, rispetto al 2007 rimane invariata la percentuale sul numero dei contratti che avviene acquisito dalle imprese regionali mentre cala, rispetto al valore dei contratti, la fetta di mercato che è ad appannaggio delle imprese extraregionali che con il 23,8% diminuiscono la loro quota di 2,7 punti percentuali..

Le imprese della provincia di Parma acquisiscono la fetta più grande del mercato regionale con il 21,5% anche grazie alla notevole performance che ottengono in relazione al proprio territorio dove acquisiscono l'88,2% del valore complessivo. Rilevante anche il controllo del mercato locale da parte delle imprese ravennati con il 67,1%, reggiane con il 66,3% e modenesi con il 65,0%. Per contro le imprese bolognesi sono quelle più orientate ad una presenza diffusa sul territorio con quote di mercato significative in molte province ed una fetta del mercato regionale pari al 12,6% del valore complessivo. La presenza maggiore di imprese extraregionali si riscontra sul territorio di Rimini 52,3% e Ferrara 42,0%. La minore presenza a Parma solo il 7,2%.

**Tabella 15- Importi degli affidamenti nel 2008 per provincia dei lavori e provincia dell'impresa aggiudicataria (valori percentuali)**

| PROVINCIA DEI LAVORI | PROVINCIA DELL'IMPRESA |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |        |
|----------------------|------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
|                      | BO                     | FC    | FE    | MO    | PC    | PR    | RA    | RE    | RN    | EXTRA | E-R   | Totale |
| BO                   | 45,9%                  | 1,7%  | 3,2%  | 12,4% | 0,0%  | 1,5%  | 6,1%  | 1,7%  | 0,2%  | 27,3% | 72,7% | 100,0% |
| FC                   | 8,0%                   | 41,1% | 0,6%  | 11,8% | 0,0%  | 1,0%  | 6,1%  | 0,0%  | 2,0%  | 29,6% | 70,4% | 100,0% |
| FE                   | 16,8%                  | 1,0%  | 31,1% | 3,0%  | 0,0%  | 0,0%  | 6,0%  | 0,0%  | 0,0%  | 42,0% | 58,0% | 100,0% |
| MO                   | 9,7%                   | 1,0%  | 0,3%  | 65,0% | 0,0%  | 0,2%  | 1,4%  | 9,0%  | 0,0%  | 13,3% | 86,7% | 100,0% |
| PC                   | 14,5%                  | 2,2%  | 13,8% | 1,1%  | 33,2% | 4,8%  | 2,8%  | 0,2%  | 0,0%  | 27,4% | 72,6% | 100,0% |
| PR                   | 0,2%                   | 0,1%  | 0,0%  | 0,9%  | 0,5%  | 88,2% | 0,9%  | 2,0%  | 0,0%  | 7,2%  | 92,8% | 100,0% |
| RA                   | 2,1%                   | 6,2%  | 5,1%  | 1,7%  | 0,0%  | 0,7%  | 67,1% | 0,0%  | 1,0%  | 16,0% | 84,0% | 100,0% |
| RE                   | 5,8%                   | 0,5%  | 0,0%  | 10,6% | 0,0%  | 5,8%  | 0,4%  | 66,3% | 0,0%  | 10,7% | 89,3% | 100,0% |
| RN                   | 0,8%                   | 26,8% | 1,0%  | 0,1%  | 0,0%  | 0,0%  | 1,6%  | 0,0%  | 17,4% | 52,3% | 47,7% | 100,0% |
| Non ripart.          | 10,1%                  | 0,4%  | 0,0%  | 0,1%  | 0,0%  | 0,0%  | 0,8%  | 0,5%  | 0,0%  | 88,1% | 11,9% | 100,0% |
| REGIONE              | 12,6%                  | 5,4%  | 3,9%  | 11,4% | 2,5%  | 21,5% | 10,0% | 7,6%  | 1,3%  | 23,8% | 76,2% | 100,0% |

La classifica della penetrazione delle imprese extraregionali sul mercato regionale vede al primo posto la provincia di Rimini con un indice 43,3 al secondo posto Ferrara con 37,7 ed al terzo Piacenza 28,2. Complessivamente l'indice di presenza di imprese extraregionali sul territorio dell'Emilia-Romagna del 2008 vale 20,6 e si riduce di 1,4 punti rispetto al 2007.

**Tabella 16 - Peso delle imprese extraregionali a livello provinciale**

| Province    | 2007  |       |             |    | 2008  |       |             |    |
|-------------|-------|-------|-------------|----|-------|-------|-------------|----|
|             | Num.  | Imp   | (Num+Imp)/2 |    | Num.  | Imp   | (Num+Imp)/2 |    |
| RN          | 28,7% | 59,5% | 44,1        | 2° | 34,4% | 52,3% | 43,3        | 1° |
| FE          | 38,3% | 55,2% | 46,8        | 1° | 33,3% | 42,0% | 37,7        | 2° |
| PC          | 29,0% | 19,1% | 24,1        | 3° | 29,0% | 27,4% | 28,2        | 3° |
| FC          | 14,0% | 31,2% | 22,6        | 4° | 17,3% | 29,6% | 23,5        | 4° |
| BO          | 15,8% | 24,3% | 20,0        | 6° | 15,9% | 27,3% | 21,6        | 5° |
| RA          | 12,2% | 28,3% | 20,2        | 5° | 11,1% | 16,0% | 13,5        | 6° |
| MO          | 10,8% | 11,3% | 11,1        | 8° | 12,3% | 13,3% | 12,8        | 7° |
| RE          | 9,6%  | 10,6% | 10,1        | 9° | 11,6% | 10,7% | 11,1        | 8° |
| PR          | 14,7% | 14,2% | 14,5        | 7° | 11,1% | 7,2%  | 9,1         | 9° |
| Non ripart. | 33,3% | 69,2% | 51,3        |    | 55,9% | 88,1% | 72,0        |    |
| Totale      | 17,5% | 26,5% | 22,0        |    | 17,5% | 23,8% | 20,6        |    |

Come anche riscontrato a livello nazionale c'è un incremento dei ribassi d'asta che rimane però contenuto allo 0,3% media regionale.

**Tabella 17 - Percentuali di ribasso degli affidamenti**

|      | BO    | FC    | FE    | MO    | PC    | PR    | RA    | RE    | RN    | E-R   |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 2007 | 10,8% | 15,6% | 13,6% | 9,9%  | 12,8% | 11,2% | 11,3% | 11,4% | 13,7% | 11,8% |
| 2008 | 11,8% | 15,8% | 13,5% | 11,1% | 13,9% | 10,7% | 11,8% | 10,9% | 14,2% | 12,1% |

La media dei ribassi passa dall'11,8% del 2007 al 12,1% del 2008. La provincia con ribassi più consistenti è quella di Forlì-Cesena con il 15,8% (+0,2% rispetto al 2007), segue Rimini con il 14,2% (+0,5% rispetto al 2007) e Piacenza con il 13,9% (+1,1 rispetto al 2007). Nelle altre province riscontriamo valori medi in linea con la media regionale rilevando in particolare che la provincia di Parma, dove la presenza delle imprese provinciali è più consistente, il ribasso medio risulta di valore più contenuto rispetto al panorama regionale 10,7% ed in diminuzione di 0,5 punti percentuali rispetto al 2007.

**Tabella 18 - Percentuali di ribasso degli affidamenti per provenienza dell'impresa**

|       |      | BO    | FC    | FE    | MO    | PC    | PR    | RA    | RE    | RN    | E-R   |
|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Extra | 2007 | 14,3% | 14,8% | 14,8% | 14,5% | 16,7% | 15,6% | 12,9% | 23,6% | 14,4% | 15,2% |
|       | 2008 | 15,1% | 17,4% | 15,7% | 14,4% | 15,3% | 18,4% | 16,8% | 16,4% | 16,5% | 16,0% |
| Reg.  | 2007 | 10,1% | 15,7% | 12,7% | 9,4%  | 11,2% | 10,4% | 11,1% | 10,3% | 13,4% | 11,0% |
|       | 2008 | 11,1% | 15,5% | 12,1% | 10,6% | 13,3% | 9,7%  | 11,1% | 10,2% | 13,1% | 11,3% |

Le imprese extraregionali che riescono ad acquisire contratti di lavori praticano mediamente il 16,0% di ribasso con un incremento di 0,8 punti percentuali rispetto al 2007, le imprese regionali per contro si attestano sull'11,3% incrementando di 0,3 punti rispetto al 2007. Il territorio provinciale dove le imprese extraregionali praticano il ribasso più consistente è quello della provincia di Parma 18,4% con un incremento di 2,8 punti rispetto al 2007, per contro nello stesso territorio dove le imprese regionali acquisiscono il 92,8% del valore del mercato la media dei ribassi da loro praticato è del 9,7% riducendosi dello 0,7% rispetto al 2007.

Tabella 19 - Percentuali di ribasso degli affidamenti per tipologia di opera

| TIPOLOGIA OO.PP                        | BO           | FC           | FE           | MO           | PC           | PR           | RA           | RE           | RN           | E-R*         |
|----------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>1-1 edilizia residenziale</b>       | 12,8%        | 11,5%        | 19,1%        | 17,4%        | 9,7%         | 11,7%        | 6,9%         | 11,5%        | 17,4%        | <b>12,6%</b> |
| <b>1-3 edilizia industriale</b>        | 18,1%        | -            | 10,0%        | 10,5%        | 14,4%        | 3,2%         | 1,2%         | -            | -            | <b>10,9%</b> |
| <b>1-4 edilizia terziaria</b>          | 17,2%        | 8,6%         | 12,0%        | 1,7%         | 22,0%        | 6,1%         | 3,0%         | -            | 9,2%         | <b>10,4%</b> |
| <b>1-5 edilizia sociale</b>            | 10,7%        | 18,2%        | 11,7%        | 11,6%        | 13,4%        | 13,7%        | 11,8%        | 11,0%        | 15,4%        | <b>12,4%</b> |
| <b>1-6 edilizia speciale</b>           | 15,7%        | 12,3%        | 8,8%         | 11,2%        | 12,3%        | 16,3%        | 8,8%         | 17,2%        | 15,4%        | <b>13,7%</b> |
| <b>Totale edilizia</b>                 | <b>11,5%</b> | <b>16,8%</b> | <b>12,0%</b> | <b>11,5%</b> | <b>12,9%</b> | <b>13,4%</b> | <b>11,2%</b> | <b>11,5%</b> | <b>15,2%</b> | <b>12,5%</b> |
| <b>2-1 raccolta e distrib.fluidi</b>   | 10,0%        | 11,1%        | 19,1%        | 10,0%        | 19,6%        | 6,2%         | 7,4%         | 11,8%        | 8,9%         | <b>10,0%</b> |
| <b>2-3 smaltimento rifiuti</b>         | 12,1%        | 11,5%        | 17,8%        | 16,2%        | 12,2%        | 13,1%        | 14,1%        | 12,0%        | 15,5%        | <b>14,0%</b> |
| <b>2-4 prod. e tratt. energia</b>      | 17,4%        | 23,5%        | -            | 5,3%         | -            | 29,3%        | 8,3%         | -            | -            | <b>12,9%</b> |
| <b>2-5 viabilità e trasporti</b>       | 13,0%        | 15,6%        | 13,2%        | 10,3%        | 12,0%        | 9,6%         | 13,0%        | 10,3%        | 15,2%        | <b>11,9%</b> |
| <b>2-6 difesa del suolo e ambiente</b> | 9,9%         | 17,3%        | 18,6%        | 14,0%        | 20,2%        | 7,1%         | 13,6%        | 12,0%        | 8,5%         | <b>13,1%</b> |
| <b>2-7 interventi integrati</b>        | -            | -            | -            | 10,5%        | -            | -            | -            | -            | -            | <b>10,5%</b> |
| <b>2-8 impianti sportivi</b>           | 8,9%         | 16,0%        | 9,6%         | 11,1%        | 6,6%         | 9,9%         | 10,6%        | 6,2%         | 10,0%        | <b>10,4%</b> |
| <b>Totale infrastrutture</b>           | <b>12,0%</b> | <b>15,2%</b> | <b>14,4%</b> | <b>10,9%</b> | <b>14,6%</b> | <b>9,1%</b>  | <b>12,1%</b> | <b>10,6%</b> | <b>13,7%</b> | <b>11,9%</b> |
| <b>Totale generale</b>                 | <b>11,8%</b> | <b>15,8%</b> | <b>13,5%</b> | <b>11,1%</b> | <b>13,9%</b> | <b>10,7%</b> | <b>11,8%</b> | <b>10,9%</b> | <b>14,2%</b> | <b>12,1%</b> |

\*I totali comprendono anche i valori degli affidamenti non ripartibili per provincia.

Leggera la differenza dei ribassi medi tra i contratti per la realizzazione di opere edili ed i contratti per la realizzazione di opere infrastrutturali -12,5% e -11,9% rispettivamente. Tra le opere edili riscontriamo i ribassi più consistenti per le opere di edilizia speciale -13,7%, le opere per edilizia residenziale -12,6% e quelle per edilizia sociale -12,4%. Tra le opere infrastrutturali quelle per lo smaltimento dei rifiuti -14,0%, di difesa del suolo e ambiente -13,1%, per la produzione e trattamento di energia -12,9 e quelle per viabilità trasporto -11,9%

**Chi affida di più in numero**

|     |                                                          | <b>N</b>   | <b>Importo mln€</b> |
|-----|----------------------------------------------------------|------------|---------------------|
| 1°  | REGIONE EMILIA-ROMAGNA                                   | <b>194</b> | 24,57               |
| 2°  | COMUNE DI FERRARA                                        | <b>146</b> | 19,74               |
| 3°  | COMUNE DI MODENA                                         | <b>117</b> | 61,01               |
| 4°  | PROVINCIA DI MODENA                                      | <b>110</b> | 17,81               |
| 5°  | CONSORZIO DELLA BONIFICA PARMENSE                        | <b>109</b> | 6,79                |
| 6°  | PROVINCIA DI BOLOGNA                                     | <b>98</b>  | 26,42               |
| 7°  | COMUNE DI RAVENNA                                        | <b>89</b>  | 40,29               |
| 8°  | COMUNE DI PARMA                                          | <b>76</b>  | 11,15               |
| 9°  | SIIT EMILIA-ROMAGNA E MARCHE - SETTORE<br>INFRASTRUTTURE | <b>74</b>  | 26,73               |
| 10° | ALMA MATER STUDIORUM - UNIVERSITA' DI BOLOGNA            | <b>68</b>  | 4,28                |

**Chi affida di più in valore**

|     |                                                       | <b>N</b> | <b>Importo mln €</b> |
|-----|-------------------------------------------------------|----------|----------------------|
| 1°  | METRO PARMA SPA                                       | 1        | <b>244,54</b>        |
| 2°  | ANAS S.P.A. COMPARTIMENTO DELL'EMILIA ROMAGNA         | 30       | <b>74,48</b>         |
| 3°  | COMUNE DI MODENA                                      | 117      | <b>61,01</b>         |
| 4°  | COMUNE DI RAVENNA                                     | 89       | <b>40,29</b>         |
| 5°  | AZIENDA USL DI RAVENNA                                | 18       | <b>38,54</b>         |
| 6°  | PROVINCIA DI PIACENZA                                 | 28       | <b>32,75</b>         |
| 7°  | COMUNE DI REGGIO EMILIA                               | 48       | <b>32,12</b>         |
| 8°  | AGENZIA MOBILITA' PROVINCIA DI RIMINI                 | 1        | <b>30,80</b>         |
| 9°  | PROVINCIA DI REGGIO EMILIA                            | 25       | <b>29,64</b>         |
| 10° | SIIT EMILIA-ROMAGNA E MARCHE - SETTORE INFRASTRUTTURE | 74       | <b>26,73</b>         |

### Chi ha vinto di più in numero

|     | Impresa                                         | Provincia | <i>N</i>  | Importo mln€ |
|-----|-------------------------------------------------|-----------|-----------|--------------|
| 1°  | CIPEA SCARL                                     | BO        | <b>30</b> | 6,21         |
| 2°  | CEAR                                            | RA        | <b>29</b> | 4,77         |
| 2°  | CIMS - COOP. INTERSETTORIALE MONTANA SASSOLEONE | BO        | <b>29</b> | 9,15         |
| 3°  | CONSORZIO RAVENNATE COOPERATIVE                 | RA        | <b>25</b> | 77,87        |
| 4°  | ARLETTI PAVIMENTAZIONI STRADALI SRL             | MO        | <b>21</b> | 4,15         |
| 5°  | CONSORZIO CIRO MENOTTI                          | RA        | <b>19</b> | 14,16        |
| 6°  | COOPERATIVA EDIL-STRADALE IMOLESE S.R.L.        | BO        | <b>18</b> | 37,38        |
| 7°  | CCC CONSORZIO COOPERATIVE COSTRUZIONI           | BO        | <b>16</b> | 53,88        |
| 7°  | CME CONSORZIO IMPRENDITORI EDILI SCRL           | MO        | <b>16</b> | 12,06        |
| 7°  | GAMA SPA                                        | RA        | <b>16</b> | 2,15         |
| 8°  | PROGETTO SEGNALETICA SRL                        | MO        | <b>14</b> | 0,98         |
| 9°  | C.P.L. CONCORDIA SOC. COOP.                     | MO        | <b>13</b> | 9,54         |
| 10° | CEA CONSORZIO ELETTRICISTI ARTIGIANI            | FE        | <b>12</b> | 0,81         |
| 10° | COOP.VA MONTANA VALLE DEL LAMONE S.C.R.L.       | RA        | <b>12</b> | 1,37         |
| 10° | EMILIANA RESTAURI SOC. COOP. A RL               | BO        | <b>12</b> | 4,80         |
| 10° | GAMIE SRL                                       | RA        | <b>12</b> | 1,08         |
| 10° | ITER SOC. COOP.                                 | RA        | <b>12</b> | 11,09        |
| 10° | TECNOAMBIENTE SRL                               | RN        | <b>12</b> | 1,33         |
| 10° | TURCHI CESARE SRL                               | RE        | <b>12</b> | 10,35        |
| 10° | ZINI ELIO S.R.L.                                | BO        | <b>12</b> | 9,30         |

### Chi ha vinto di più in valore

|     | Impresa                                        | Provincia | <i>N</i> | Importo mln€  |
|-----|------------------------------------------------|-----------|----------|---------------|
| 1°  | IMPRESA PIZZAROTTI & C.                        | PR        | 1        | <b>244,54</b> |
| 2°  | CONSORZIO RAVENNATE COOPERATIVE                | RA        | 25       | <b>77,87</b>  |
| 3°  | PALISTRAD 2000 S.R.L.                          | CE        | 1        | <b>55,33</b>  |
| 4°  | CCC CONSORZIO COOPERATIVE COSTRUZIONI          | BO        | 16       | <b>53,88</b>  |
| 5°  | CMB COOPERATIVA MURATORI E BRACCianti SRL      | MO        | 4        | <b>44,28</b>  |
| 6°  | COOPERATIVA EDIL-STRADALE IMOLESE S.R.L.       | BO        | 18       | <b>37,38</b>  |
| 7°  | CONSCOOP - CONS. FRA COOP. DI PRODUZ. E LAVORO | FC        | 5        | <b>35,68</b>  |
| 8°  | CO.GE.L. SPA                                   | RM        | 1        | <b>30,80</b>  |
| 9°  | CIR COSTRUZIONI S.P.A.                         | FE        | 6        | <b>28,47</b>  |
| 10° | UNIECO SOC. COOPERATIVA A R.L.                 | RE        | 8        | <b>22,18</b>  |

## La realizzazione di opere pubbliche con partecipazione di capitale privato

### Il finanziamento dei privati nei programmi triennali

Tra le risorse finanziarie dei programmi 2008-2010 il ricorso al finanziamento privato riguarda la realizzazione di 509 opere pubbliche di valore complessivo pari a € 1.056,52 mln, di cui 851,25 mln provenienti da capitale privato che garantisce così una copertura finanziaria pari all'81% del valore totale degli interventi.

Rispetto al triennio precedente 2007-2009 il ricorso a capitali privati mostra segnali di leggera ripresa. In relazione all'incidenza il peso relativo del contributo privato si attestava sul 39% nella programmazione 2007-2009 contro l'81% registrato per il triennio 2008-2010. In relazione agli importi, registriamo una variazione degli investimenti privati di +7% rispetto a quelli del triennio 2007-2009.

**Tabella 20 – Interventi finanziati con apporto di capitali privati**

| Provincia     | 2007-2009  |                      |                                 | 2008-2010  |                      |                                 |
|---------------|------------|----------------------|---------------------------------|------------|----------------------|---------------------------------|
|               | N          | Totale stimato mln € | Quota di capitale privato mln € | N          | Totale stimato mln € | Quota di capitale privato mln € |
| Bologna       | 74         | 166,92               | 89,43                           | 91         | 131,12               | 64,18                           |
| Forlì-Cesena  | 28         | 289,83               | 285,54                          | 54         | 340,77               | 327,40                          |
| Ferrara       | 35         | 41,43                | 33,04                           | 24         | 28,15                | 21,16                           |
| Modena        | 99         | 1.112,93             | 80,96                           | 74         | 94,77                | 76,20                           |
| Piacenza      | 35         | 11,61                | 7,37                            | 28         | 52,28                | 43,77                           |
| Parma         | 74         | 62,35                | 56,68                           | 83         | 184,66               | 146,04                          |
| Ravenna       | 53         | 75,33                | 24,61                           | 51         | 57,28                | 32,36                           |
| Reggio Emilia | 101        | 72,18                | 45,93                           | 81         | 53,71                | 43,63                           |
| Rimini        | 37         | 198,75               | 168,47                          | 23         | 113,78               | 96,52                           |
| <b>Totale</b> | <b>536</b> | <b>2.031,32</b>      | <b>792,03</b>                   | <b>509</b> | <b>1.056,52</b>      | <b>851,25</b>                   |

**Tabella 21 – Variazioni percentuali 2008-2010/2007-2009 degli interventi finanziati con apporto di capitali privati**

| Provincia     | ?% Numero    | ?% Importo    | ?%Capitale privato |
|---------------|--------------|---------------|--------------------|
| Bologna       | 23,0%        | -21,4%        | -28,2%             |
| Forlì-Cesena  | 92,9%        | 17,6%         | 14,7%              |
| Ferrara       | -31,4%       | -32,1%        | -36,0%             |
| Modena        | -25,3%       | -91,5%        | -5,9%              |
| Piacenza      | -20,0%       | 350,3%        | 494,0%             |
| Parma         | 12,2%        | 196,2%        | 157,7%             |
| Ravenna       | -3,8%        | -24,0%        | 31,5%              |
| Reggio Emilia | -19,8%       | -25,6%        | -5,0%              |
| Rimini        | -37,8%       | -42,8%        | -42,7%             |
| <b>Totale</b> | <b>-5,0%</b> | <b>-48,0%</b> | <b>7,5%</b>        |

L'analisi degli interventi per tipologia di capitale privato mette in evidenza per gli importi più consistenti la finanza di progetto con complessivi € 582,49 mln.

Il ricorso alla finanza di progetto riguarda 89 interventi in cui il contributo dei privati pesa per il 96%. Seguono le 44 concessioni di costruzione e gestione il cui il capitale privato pesa mediamente per il 90%. Quindi 42 interventi di sponsorizzazione in cui il privato pesa mediamente

per il 47%. Altre forme di finanziamento privato consentono la programmazione di 334 opere in cui il finanziamento privato pesa per il 55%.

**Tabella 22 – Interventi finanziati con apporto di capitali privati 2008-2010**

| Tipologia di finanziamento            | N          | Totale stimato<br>mln € | Capitale<br>privato<br>mln € | % capitale privato<br>sul totale |
|---------------------------------------|------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------------|
| Finanza di progetto                   | 89         | 608,35                  | 582,49                       | 95,7%                            |
| Concessione di costruzione e gestione | 44         | 75,23                   | 67,84                        | 90,2%                            |
| Sponsorizzazione                      | 42         | 41,80                   | 19,85                        | 47,5%                            |
| Altro                                 | 334        | 331,14                  | 181,07                       | 54,7%                            |
| <b>Totale</b>                         | <b>509</b> | <b>1.056,52</b>         | <b>851,25</b>                | <b>80,6%</b>                     |

**Tabella 23 – Interventi previsti in finanza di progetto**

| Provincia     | Triennio 2007-2009 |               | Triennio 2008-2010 |               |
|---------------|--------------------|---------------|--------------------|---------------|
|               | N                  | mln €         | N                  | mln €         |
| Bologna       | 26                 | 49,08         | 18                 | 43,50         |
| Forlì-Cesena  | 7                  | 267,98        | 8                  | 300,46        |
| Ferrara       | 9                  | 12,62         | 6                  | 17,86         |
| Modena        | 18                 | 36,84         | 21                 | 54,84         |
| Piacenza      | 1                  | 1,20          | 4                  | 14,15         |
| Parma         | 7                  | 12,51         | 8                  | 51,23         |
| Ravenna       | 5                  | 9,00          | 2                  | 7,00          |
| Reggio Emilia | 32                 | 36,02         | 12                 | 34,17         |
| Rimini        | 12                 | 161,01        | 10                 | 85,14         |
| <b>Totale</b> | <b>117</b>         | <b>586,26</b> | <b>89</b>          | <b>608,35</b> |

## Gli avvisi indicativi

Gli avvisi indicativi per l'avvio della procedura di finanza di progetto pubblicati nel 2008 sono 22 per un importo complessivo di € 401,19 mln. Rispetto al 2007, gli avvisi sono diminuiti in numero di 6 unità, ma il corrispondente importo è aumentato in modo consistente salendo da 119,88 mln € a 401,19 mln €.

**Tabella 24 - Avvisi di project-financing**

| Provincia     | 2007      |               | 2008      |               |
|---------------|-----------|---------------|-----------|---------------|
|               | N         | mln €         | N         | mln €         |
| Bologna       | 4         | 18,66         | 1         | 0,72          |
| Forlì-Cesena  | 1         | 4,00          | 10        | 302,46        |
| Ferrara       | 1         | 4,25          | 1         | 0,90          |
| Modena        | 3         | 19,34         | 3         | 5,14          |
| Piacenza      | 1         | 2,00          | 1         | 0,15          |
| Parma         | 2         | 15,11         | 1         | 1,43          |
| Ravenna       | 2         | 2,04          | -         | -             |
| Reggio Emilia | 9         | 12,21         | -         | -             |
| Rimini        | 5         | 42,27         | 5         | 90,40         |
| <b>Totale</b> | <b>28</b> | <b>119,88</b> | <b>22</b> | <b>401,19</b> |

## La gestione dei lavori pubblici

Le informazioni acquisite attraverso l'attività di monitoraggio che svolge la sezione regionale dell'Osservatorio dei contratti pubblici nell'ambito del protocollo d'intesa sottoscritto dalla Regione Emilia-Romagna con l'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture comprendono la rilevazione in dettaglio di tutte le principali fasi del ciclo di realizzazione degli appalti di lavori pubblici il cui importo sia maggiore a 150.000 euro.

Nel corso del 2005, il sistema informativo SITAR è stato implementato anche per la rilevazione con modalità completamente informatiche delle informazioni richieste dall'Osservatorio realizzando così un unico ambito di monitoraggio dei contratti pubblici anche al fine di semplificare e rendere più efficiente l'attività di compilazione ed invio dei questionari da parte dei responsabili del procedimento.

Questa integrazione consente inoltre di disporre con efficacia e con tempestività di dati aggregati sui contratti di lavori pubblici anche nelle fasi successive alla contrattazione (bando e affidamento), di cui si occupava tradizionalmente il SITAR fin dal 1990.

Tra le informazioni più interessanti che ci derivano da questa integrazione si segnalano quelle relative alle fasi di: progettazione, consegna ed inizio dei lavori, stati d'avanzamento da cui risultano le eventuali varianti e sospensioni, la fine dei lavori e le attività di collaudo tecnico-amministrativo.

Le indicazioni che forniamo con questa elaborazione dei dati aggregati sono indicazioni generali che ci aiutano a comprendere quali siano le fasi critiche per la realizzazione di un'opera pubblica; fasi in cui possono insorgere problemi che generalmente causano il ritardo rispetto ai tempi previsti per la fine dei lavori e/o gli aumenti dei costi preventivati.

In questo capitolo ci limitiamo a produrre solo alcune elaborazioni di carattere generale. L'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, con le informazioni che acquisisce, può approfondire ulteriormente l'osservazione con valutazioni specifiche, caso per caso, anche facendo intervenire il servizio ispettivo.

Le informazioni elaborate in questo Rapporto si riferiscono a 1.168 **contratti** di importo superiore alla soglia dei 150mila euro per complessivi 1.269,69 mln, che nel 2008 sono stati comunicati dalle amministrazioni alla sezione regionale dell'Osservatorio dei contratti pubblici.

### La progettazione

La maggior parte dell'attività di progettazione è stata eseguita internamente all'amministrazione (62%), confermando la preferenza ad affidare la progettazione ai tecnici interni già riscontrata nel 2007. La quota relativa all'attività di progettazione esterna si consolida al 38%.

**Tabella 25 – Interventi per progettazione esterna/ interna 2008**

|                       | N. contratti | Incarichi di progettazione | % incarichi sul totale |
|-----------------------|--------------|----------------------------|------------------------|
| Progettazione interna | 498          | 690                        | 62,0%                  |
| Progettazione esterna | 309          | 423                        | 38,0%                  |
| Non indicato          | 361          | -                          | -                      |
| <b>Totale</b>         | <b>1.168</b> | <b>1.113</b>               | <b>100,0%</b>          |

### Gli oneri di sicurezza

Nel 2008 gli oneri per la sicurezza sono indicati nella quasi totalità delle schede (97%), in linea con quanto rilevato nel 2007. I casi in cui questi dati non vengono compilati risultano pari al 3% del totale.

**Tabella 26 – Bandi di gara ed oneri per la sicurezza**

| Oneri per la sicurezza          | 2007         |               | 2008         |               |
|---------------------------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
|                                 | N            | %             | N            | %             |
| Schede in cui sono indicati     | 1.032        | 96,4%         | 1.135        | 97,2%         |
| Schede in cui non sono indicati | 38           | 3,6%          | 33           | 2,8%          |
| <b>Totale</b>                   | <b>1.070</b> | <b>100,0%</b> | <b>1.168</b> | <b>100,0%</b> |

Gli importi per la sicurezza valgono complessivamente € 37,38 mln e rappresentano il 3,0% dell'ammontare complessivo degli appalti aggiudicati.

Dalla ripartizione per fasce di importo, si mette in evidenza che i lavori che registrano la minore incidenza percentuale degli oneri di sicurezza sono quelli con importo superiore agli € 5,15 mln con 2,3% sul relativo totale aggiudicato. I lavori con gli importi meno consistenti, al contrario, mostrano il valore percentuale per la sicurezza più alto, con il 3,9%. Ponendo a confronto le quote percentuali 2007 e 2008 relative alle diverse fasce di importo osserviamo che i valori si distribuiscono in maniera conforme fra loro.

**Tabella 27 – Gli oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza - Importi x € 1000**

| Fasce di importo           | 2007             | % sul totale aggiudicato | 2008             | % sul totale aggiudicato |
|----------------------------|------------------|--------------------------|------------------|--------------------------|
| € 150.000 < I ≤ € 750.000  | 7.855,75         | 3,1%                     | 9.130,03         | 3,9%                     |
| € 750.000 < I ≤ € 5,15 mln | 11.353,73        | 3,4%                     | 13.451,04        | 3,7%                     |
| > € 5,15 mln               | 6.213,39         | 2,9%                     | 14.795,97        | 2,3%                     |
| <b>Totale</b>              | <b>25.422,87</b> | <b>3,2%</b>              | <b>37.377,03</b> | <b>3,0%</b>              |

I lavori riguardanti opere di demolizione (30,9% il relativo valore per la sicurezza sul totale aggiudicato) fanno riscontrare i maggiori valori percentuali destinati all'attuazione dei piani di sicurezza. Viceversa le opere per manutenzione ordinaria risultano essere quelle con la minore quota percentuale.

**Tabella 28 – Gli oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza per tipologia di intervento  
Importi x € 1000**

| Tipologia di intervento    | 2008             | % sul totale aggiudicato |
|----------------------------|------------------|--------------------------|
| Nuova costruzione          | 19.969,28        | 2,8%                     |
| Demolizione                | 463,00           | 30,9%                    |
| Recupero                   | 673,45           | 2,9%                     |
| Ristrutturazione           | 3.706,72         | 3,5%                     |
| Restauro                   | 1.115,96         | 6,4%                     |
| Manutenzione ordinaria     | 1.707,27         | 2,2%                     |
| Manutenzione straordinaria | 4.752,68         | 3,3%                     |
| Completamento              | 1.170,31         | 3,8%                     |
| Ampliamento                | 1.860,54         | 3,5%                     |
| Altro                      | 1.957,82         | 2,9%                     |
| <b>Totale</b>              | <b>37.377,03</b> | <b>3,0%</b>              |

In relazione alla categoria degli interventi, osserviamo che la quota maggiore per la sicurezza riguarda le opere di edilizia con 3,6%.

| <b>Tabella 29 – Gli oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza per categoria dei lavori</b><br><b>Importi x € 1.000</b> |                  |                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|---------------------------------|
| <b>Categoria</b>                                                                                                           | <b>2008</b>      | <b>% sul totale aggiudicato</b> |
| <b>Edilizia</b>                                                                                                            | 14.394,87        | 3,6%                            |
| <b>Infrastrutture</b>                                                                                                      | 22.982,16        | 2,8%                            |
| <b>Totale</b>                                                                                                              | <b>37.377,03</b> | <b>3,0%</b>                     |

### **L'inizio dei lavori**

Le elaborazioni relative alla fase di avvio dei lavori fanno riferimento alle schede di inizio lavori trasmesse all'Osservatorio entro 30 giorni dalla data del verbale di consegna lavori. Il calcolo è quindi relativo al numero di lavori aggiudicati per i quali è presente in banca dati la relativa scheda di inizio lavori.

Dei 1.168 appalti aggiudicati nel 2008 il 78% ha fatto registrare l'inizio dei lavori. In particolare, per 202 lavori su 254 che ancora non risultano iniziati, rileviamo che sono già trascorsi i 45 giorni che mediamente intercorrono tra affidamento ed inizio lavori.

Possiamo quindi dedurre con sufficiente certezza che sicuramente sono insorte difficoltà dopo l'affidamento definitivo prima della consegna dei lavori. Non siamo in grado di avere un elenco delle specifiche difficoltà, su cui si renderebbe necessaria un'indagine ad hoc, sappiamo comunque che 202 appalti su 1.168 degli appalti affidati hanno incontrato ritardi ancora prima della consegna dei lavori.

| <b>Tabella 30– Interventi i cui lavori sono iniziati</b> |                                   |                        |               |                                     |                          |               |
|----------------------------------------------------------|-----------------------------------|------------------------|---------------|-------------------------------------|--------------------------|---------------|
| <b>Anno</b>                                              | <b>Lavori non ancora iniziati</b> | <b>Lavori iniziati</b> | <b>Totale</b> | <b>% Lavori non ancora iniziati</b> | <b>% Lavori iniziati</b> | <b>Totale</b> |
| <b>2007</b>                                              | 111                               | 959                    | 1.070         | 10,4%                               | 89,6%                    | 100,0%        |
| <b>2008</b>                                              | 254                               | 914                    | 1.168         | 21,7%                               | 78,3%                    | 100,0%        |

|                                                                                                                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Interventi nel 2008 non ancora iniziati e che sono in ritardo rispetto all'inizio dei lavori previsti dai termini di legge (45 giorni dall'aggiudicazione definitiva) | 202 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

### **I lavori in corso**

Dall'analisi degli appalti aggiudicati i cui lavori sono già iniziati (complessivi 914) è possibile avere alcune indicazioni sul relativo stato dei lavori.

Il 25% dei lavori iniziati risulta aver già concluso gli interventi. Le opere ancora in corso rappresentano la maggioranza dei casi (75%); di cui circa un quarto è già fuori termine di consegna rispetto ai tempi previsti contrattualmente.

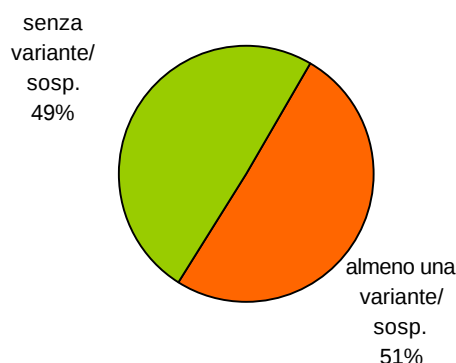
**Tabella 31 – Lavori conclusi e lavori in corso rispetto ai termini di consegna**

| Periodo | Lavori conclusi | Lavori in corso |               | Totale | %     | Lavori in corso |                 | Totale |
|---------|-----------------|-----------------|---------------|--------|-------|-----------------|-----------------|--------|
|         |                 | nei termini     | fuori termine |        |       | % nei termini   | % fuori termine |        |
| 2008    | 228             | 508             | 178           | 914    | 24,9% | 55,6%           | 19,5%           | 100,0% |

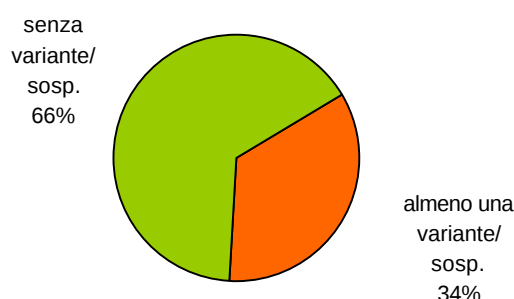
Se esaminiamo gli interventi “fuori termine” osserviamo che la maggioranza dei casi (il 51%) ha registrato almeno una variante e/o una sospensione.

Tra i lavori che rientrano nei termini previsti la maggior parte dei casi (66%) ha eseguito gli interventi senza varianti e/o sospensioni; il restante 34%, invece, mostra una parziale modifica/sospensione degli interventi.

**Varianti/sospensioni dei lavori in corso fuori termine**



**Varianti/sospensioni dei lavori in corso nei termini**



#### I lavori ultimati

Dei 1.168 interventi aggiudicati, 228 (19% la relativa percentuale dei lavori aggiudicati) sono stati già ultimati nel corso del 2008 per un importo complessivo di € 60,70 mln (5% la relativa percentuale dell'importo complessivo aggiudicato).

La maggioranza degli interventi si è conclusa con almeno una variante e/o sospensione dei lavori e solo, il 41% si è conclusa senza alcuna modifica in corso d'opera.

**Tabella 1.2.35 – Varianti/sospensioni degli interventi conclusi**

| Lavori conclusi | Con almeno una variante e/o una sospensione | Senza variante/ sospensione | Totale |
|-----------------|---------------------------------------------|-----------------------------|--------|
| 2008            | 162                                         | 66                          | 228    |