



**Sperimentazione della
Notifica Unica Preliminare**

ITACA
Roma, 7 Luglio 2011



Grande confusione sotto il cielo dell'edilizia nazionale



Ø Proliferazione normative confuse e contraddittorie (ad es: DDL Semplificazione, Attività Edilizia libera L 73/10, Regolamento SUAP DPR 160/10, Introduzione SCIA DL 78/10 e buon ultimo il DL 70/11)

Ø "Disposizioni urgenti", "Manovre correttive", "Semplificazioni" che generano caos, dubbi, ricorsi giudiziari ed ... ulteriore paralisi

Ø "Piano Casa", ora riedito, non solo non ha rilanciato il settore edilizio ma è stato un vero e proprio 'flop annunciato'

Ø L'ipertrofia normativa nazionale è chiaro sintomo di una nuova stagione di centralismo, di 'Federalismo a rovescio'



Le traiettorie della politica della Regione Emilia-Romagna hanno radici profonde

Opportunità e vincoli al cambiamento:

Øil lavoratore e l'impresa virtuosa al centro

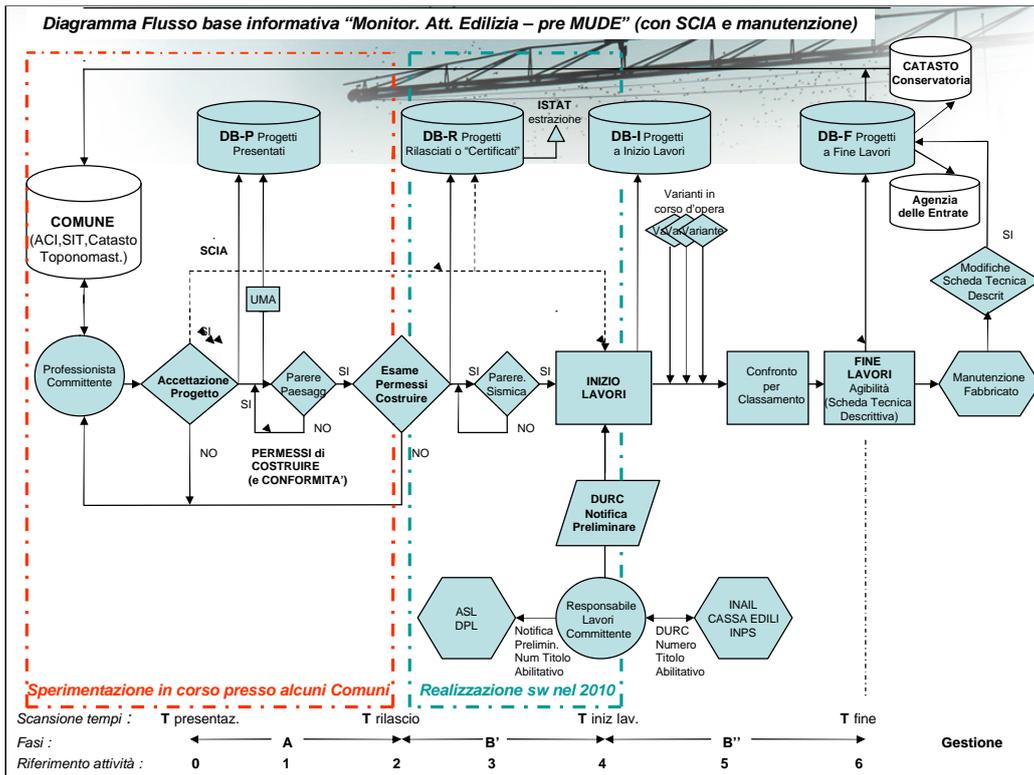
Øun nuovo modello di innovazione e semplificazione

L.R. n.2/2009

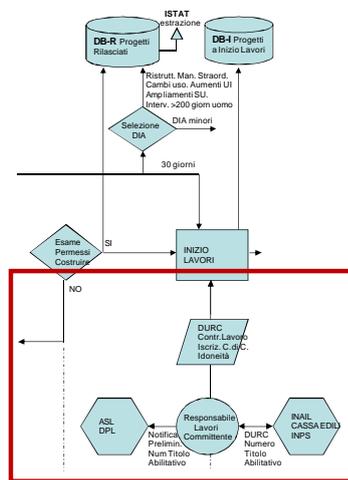
“Tutela e sicurezza del lavoro nei cantieri edili e di ingegneria civile”

L.R. 11/2010

“Disposizioni per la promozione della legalità e della semplificazione nel settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata”



Il progetto SICO: Sistema informativo La Notifica preliminare



- prima dell'inizio lavori il professionista incaricato invia
 - al Comune
 - dati sulle imprese necessari per fare i controlli
 - Informativa antimafia...
 - ad ASL e DPL
 - Notifica Preliminare
 - DURC
 Il sistema lo invierà anche agli Organismi paritetici
- DURC completamente digitale
 - immediatamente associato a
- Notifica Preliminare digitale

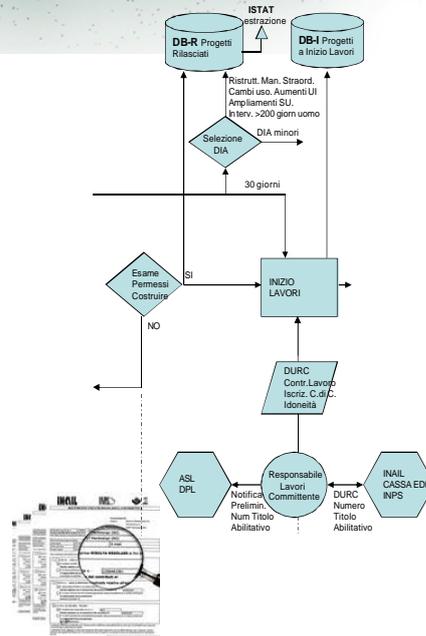


NOTIFICA PRELIMINARE

La Notifica Preliminare rappresenta uno strumento fondamentale per permettere il controllo della sicurezza dei lavoratori nei cantieri edili.

L'art.99 del Dlgs 81/08 prevede *"..il responsabile dei lavori prima dell'inizio dei lavori trasmette alla AUSL, alla DPL e al Comune (che deve sospendere il titolo abilitativo in caso di inadempienza) la Notifica Preliminare ..."*

Doppia sperimentazione per l'automazione della Notifica Preliminare Unica regionale, sarà estesa nel 2011 all'intera provincia di Reggio Emilia, ad alcuni Comuni della prov. di Parma, e in collaborazione con la Regione Liguria, anche presso alcuni comuni liguri.





Le notifiche pervenute alle Ausl della Regione Emilia-Romagna

Territorio	2007	2008	2009
BO	5.440	6.186	8.090
CES	1.053	1.131	1.469
FE	810	1.624	1.737
FO	898	1.019	1.179
IMO	797	748	814
MO	3.534	3.005	2.849
PC	1.128	1.243	1.032
PR	2.859	2.877	3.017
RA	2.181	2.345	2.681
RE	4.497	3.541	2.960
RN	1.997	1.970	1.945
RER	25.194	25.689	27.773

Fonte: Regione Emilia-Romagna

SCHEMA DI INTEGRAZIONE ALLA NOTIFICA PRELIMINARE

Indicatori di Sintesi	SI	NO
Interferenze		
A meno di 30 metri dal confine del lotto d'intervento sono presenti:		
- linee elettriche aeree con tensione superiore a 380 volt ?		
- grandi infrastrutture di trasporto e mobilità (autostrade, linee ferroviarie ecc.) ?		
- edifici pubblici a forte utenza (ospedali, scuole, case di riposo ecc.) ?		
Scavi		
L'intervento prevede scavi?		
Se si: profondità massima in metri sviluppo lineare in metri		
Se si: sono presenti nel lotto d'intervento linee elettriche sotterranee con tensione superiore a 380 volt?		
Se si: sono presenti nel lotto d'intervento condotte gas (I, II e III famiglia) con esercizio maggiore di 0,5 MPa (esclusi gli impianti per utenze) ?		
Demolizioni (da inserire nella sezione "Natura dell'opera" sotto Demolizioni)		
Se si: demolizioni di parti strutturali dell'edificio ?		
Se si: demolizioni di una quota maggiore del 50% di muri o solai non portanti ?		
Amianto		
E' prevista la demolizione o rimozione di materiali contenenti amianto ?		
Lavori in quota (le ultime due domande vanno inserite nella sezione "Natura dell'opera" in tutti gli interventi sull'esistente)		
Sono previsti lavori in quota ad altezza superiore a tre metri?		
Se si: altezza massima a cui sono previsti i lavori in metri		
Se si: sono previsti lavori maggiori di 10 uomini-giorno in attività svolte su coperti?		
Se si: sono previsti lavori su coperti con parti non calpestabili a rischio sfondamento?		

Punteggi di
rischiosità
dell'intervento



Programmazione
controlli



SICUREZZA

NOTIFICA PRELIMINARE

(in fase di sperimentazione in provincia di Reggio Emilia e in altri Comuni)

OGGI

- § I professionisti inviano tre copie della Notifica AUSL, DPL Comune
- § Quasi ogni AUSL ha un proprio diverso modello cartaceo di Notifica
- § I Comuni non valutano né controllano la Notifica, verificano solo l'esistenza del documento per concedere l'inizio lavori
- Le attuali Notifiche non contengono informazioni sufficienti sulla pericolosità del cantiere, pertanto AUSL e DPL non possono mirare i controlli per la sicurezza, inoltre la maggioranza delle notifiche sono oggi incomplete o scorrette
- L'AUSL e DPL non hanno conoscenza certa dell'inizio e della fine lavori e per le nuove lottizzazioni nemmeno della loro ubicazione

DOMANI

- Modello unico regionale Notifica Preliminare
- Dematerializzazione del modello (invio on-line controlli automatici di completezza, correttezza)
- Collegamento informatico Notifica con Titolo Abilitativo che per esatta conoscenza interventi
- Determinazione ed attribuzione automatica alla Notifica del grado pericolosità cantiere grazie ad un modello tecnico di rischio aggiuntivo

RISULTATI ATTESI

- Semplificazione attività invio per professionista
- Indicatore sintetico di pericolosità del cantiere permetterà di mirare le attività di controllo
- Controllo da parte della AUSL delle date dichiarate al Comune di inizio e fine lavori
- Formazione Black List delle imprese sanzionate sul nostro territorio



Conclusioni

La semplificazione attuata sul “serio”:

- ü flessibilità ai cambiamenti
- ü approccio metodologico dal “basso”
- ü partecipazione attiva dei soggetti del sistema



- Ø analisi e confronto dei procedimenti con tutti gli attori
- Ø individuazione delle soluzioni organizzative e dei processi
- Ø sperimentazione, analisi risultati, operatività completa



Vi ringrazio per l'attenzione

Dott. Leonardo Draghetti

Servizio Lavori Pubblici ed Osservatorio dei
Contratti e degli Investimenti Pubblici.
Edilizia e Sicurezza dei Cantieri Edili

ldraghetti@regione.emilia-romagna.it